

občina **LENDAVA**
LENDAVA község



10./redna/ seja občinskega sveta
December 2019

**VLOGA ZDRUŽENJA OBČINE SLOVENIJE GLEDE VČLANITVE OBČINE
LENDAVA V ČLANSTVO ZDRUŽENJA**

GRADIVO PRIPRAVIL:
*Združenje občin Slovenije
Oddelek za upravne in skupne zadeve*

PREDLAGATELJ:
Župan – Polgármester

OBRAZLOŽITEV TOČKE
DNEVNEGA REDA

Zadeva:	GRADIVO ZA 10. SEJO OBČINSKEGA SVETA
Tema:	VLOGA ZDRUŽENJA OBČINE SLOVENIJE GLEDE VČLANITVE OBČINE LENDAVA V ČLANSTVO ZDRUŽENJA
Predlog sklepa:	<p>Na podlagi 16. člena Statuta občine Lendava (Uradni list RS, št. 32/17, 5/19 in 37/19) je občinski svet občine Lendava na svoji _____ seji dne _____ sprejel naslednji</p> <p style="text-align: center;">S K L E P</p> <p style="text-align: center;">1.</p> <p>Občina Lendava pristopa v Združenje občin Slovenije. Ob tem izjavlja, da bo spoštovala statut Združenja občin Slovenije in druge njegove akte.</p> <p style="text-align: center;">2.</p> <p>Občino_ Lendava bo v skupščini združenja zastopal župan občine Janez Magyar oziroma z njegove strani imenovan pooblaščenec.</p> <p style="text-align: center;">3.</p> <p>Statut Združenja občin Slovenije je sestavni del tega sklepa.</p>
Priprava gradiva:	Združenje občin Slovenije Oddelek za upravne in skupne zadeve
Predhodna obravnava:	/
Povzetek vsebine odloka oziroma gradiva:	<p>Občina Lendava je s strani Združenja občin Slovenije prejela vlogo glede včlanitve občine Lendava v to združenje (ZOS). Združenje ima status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov, zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni in je krovno združenje za srednje velike in manjše občine. ZOS deluje tudi kot informacijsko središče, informira občine o aktualnih temah s področja lokalne samouprave in o delu ZOS-a. Izdaja glasilo Mesečni utrip in Glas občin, katero prejmejo vse občine.</p> <p>K osnovnim nalogam ZOS sodi tudi učinkovito spremljanje zakonodaje s področja lokalne samouprave, ki posredno in neposredno posega na delovanje občin. S tem namenom ZOS sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS, podaja pa tudi pobude za spremembo zakonodaje.</p>

	<p>Organizira tudi različna izobraževanja tako za zaposlene na občinah, javnih zavodih in za drugo zainteresirano javnost, pri čemer zagotavlja nizko kotizacijo v višini 30 EUR na udeleženca, ki prihaja iz občine članice.</p> <p>ZOS sodeluje tudi v različnih projektih med cilji in nalogami pa je izpostavljena krepitev lokalne samouprave, občinam pa nudi tudi notranjo revizijsko službo.</p> <p>Občina članstvo pridobi z sklepom občinskega sveta, iz članstva pa občina tudi lahko izstopi. Občina članica je tudi upravičena, da se njeni predstavniki volijo v organe združenja.</p> <p>Prejeta vloga ZOS z obširnejšo obrazložitvijo ter Statut združenja sta prilogi tega gradiva.</p>
<p>Presoja posledic:</p>	<p>Če se Občina Lendava odloči za članstvo v letu 2019, bo občina v letu 2020 oproščena plačila članarine in bo članarino prvič plačala v letu 2021 v znesku 1.417,60 EUR. V primeru članstva bo občina kljub neplačilu članarine v letu 2020 deležna vseh ugodnosti članstva že v letu 2020.</p> <p>Glede članstva občine Lendava v tem združenju pa je vsekakor odločitev na strani občinskega sveta.</p>

Priloga:

- Vloga ZOS
- Statut ZOS

OBČINA LENDA VA

URAD ŽUPANA

Datum: 10.12.2019

GRADIVO ZA OBČINSKI SVET

Članom in članicam občinskega sveta

ZADEVA: VČLANITEV OBČINE LENDA VA V ZDRUŽENJE OBČIN SLOVENIJE - ZOS

1. Predstavitev

Združenje občin Slovenije (ZOS) je **krovno združenje za srednje velike in manjše občine** s statusom osebe javnega prava, Združenje je status reprezentativnega zastopnika lokalnih interesov pridobilo z objavo akta o ustanovitvi, statutom in odločbo Ministrstva RS za notranje zadeve v Uradnem listu RS št. 97/2002.

Oktober leta 1998 je deset občin (Beltinci, Borovnica, Divača, Naklo, Podvelka-Ribnica, Preddvor, Rogašovci, Starše, Sv. Jurij ob Ščavnici in Vodice) ustanovilo Združenje občin Slovenije - ZOS. Glavna razloga ustanovitve sta bila dva, in sicer porast števila občin in neustrezen sistem financiranja. **Manjše in šibkejše občine so bile finančno popolnoma podhranjene**. Novo nastale občine pa so bile tudi praviloma brez vsakršne upravne infrastrukture in v neenakovrednem položaju tudi iz vidika systemskega financiranja. ZOS je bil tudi nosilec in motor formiranja Službe vlade za lokalno samoupravo in regionalno politiko v letu 2004 in postavitve novega sistema financiranja.

Združenje občin Slovenije se je vedno borilo in se bo tudi v prihodnje, da bi občine **končno le prejele zakonsko določena sredstva iz naslova povprečnine, s katerimi bi lahko pokrila izvajanje nalog, katere je občinam naložila država**. ZOS bo vedno branil tudi prepotrebna **investicijska sredstva, ki jih občine prejmejo na podlagi 21. člena Zakona o financiranju občin**. To so pomembna sredstva za vse občine, predvsem pa za tiste, ki so finančno šibkejše. Gre za sredstva, ki predstavljajo pomemben del občinskih proračunov in za ta sredstva se **predvsem vodstvo Združenja občin Slovenije vsako leto zelo bori**.

ZOS zastopa interese slovenskih občin na državni in mednarodni ravni ter se pri svojem delovanju povezuje s sorodnimi institucijami in organizacijami tako doma kot v tujini. Prav tako sodeluje z drugimi pravnimi osebami, ki lahko nudijo strokovna znanja in izkušnje s področja lokalne samouprave in področja dela gospodarskih javnih služb ter tako pripomorejo k izboljšanju položaja slovenskih občin.

ZOS deluje kot **informacijsko središče**. Medijem posredujemo informacije o aktualnih temah s področja lokalne samouprave in na ta način ozaveščamo javnost o

pomenu lokalne samouprave ter o dogajanju na tem področju. Informiranost občin je ključnega pomena, zato članice z vsakodnevnimi elektronskimi obvestili obveščamo o delu združenja, prav tako pa vsa obvestila ažurno objavljamo na svojih spletnih straneh. V tajništvu ZOS se konec meseca pripravi in izda elektronsko glasilo **Mesečni utrip**, ki ga občine članice prejmejo na svoje e-naslove. Vsake tri mesece oziroma po potrebi pa ZOS izda **tiskan časopis Glas občin**, ki ga poleg občin prejmejo tudi druge ustanove in posamezniki (Državni zbor RS, Državni svet RS, Vlada RS, ministrstva in vladne službe, itd.). Na tem mestu velja poudariti, da je ZOS edino izmed treh združenj občin, ki še vedno izdaja tiskano glasilo, saj smo prepričani, da je to kljub poplavi elektronskih medijev še vedno potrebno in priporočljivo. Vedno prejmemo tudi pozitivne povratne informacije s strani prejemnikov glasila. ZOS pa skrbi tudi za izdajo različnih strokovnih gradiv in občinam članicam nudi strokovno podporo, če jo potrebujejo.

K osnovnim nalogam ZOS sodi tudi **učinkovito spremljanje zakonodaje s področja lokalne samouprave**, ki neposredno ali posredno posega na področja delovanja občin. V ta namen združenje sodeluje z Vlado RS, Državnim zborom RS, Državnim svetom RS in na podlagi 5. odstavka 86.a člena Zakona o lokalni samoupravi podaja pobude za spremembo posameznih zakonov in podzakonskih aktov ter mnenja na obravnavane akte (Ustavo RS, zakone, strategije, proračun, uredbe, pravilnike).

Pomemben segment delovanja ZOS je tudi **organizacija različnih kakovostnih izobraževanj** za zaposlene na občinskih upravah, javnih zavodih in za drugo zainteresirano javnost. Tako se zaposleni v občinskih upravah in javnih podjetjih dodatno usposablajo in izobražujejo. ZOS na leto organizira preko 30 različnih oblik izobraževanj, občinam članicam pa ja zagotovljena nizka kotizacija – 30 evrov na prijavo.

Prav tako pa ZOS sodeluje v različnih **projektih**, katerih cilj je modernizacija in profesionalizacije zaposlenih v občinskih upravah ter javnih podjetjih.

Poleg natančno določenih nalog in zastavljenih ciljev se ZOS zavzema tudi za **krepitev lokalne samouprave** v Sloveniji in za dosledno spoštovanje Evropske listine o lokalni samoupravi. Zavzema se tudi za javno upravo blizu ljudem oz. državljanom prijazno javno upravo, za uravnotežen in trajen razvoj občin in regij, za ohranjanje podeželja, za prenovo industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti in za povečanje kakovosti življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih. ZOS se intenzivno zavzema za **decentralizacijo** javne uprave in vzpostavitev **pokrajn**, katere so nujne za skladnejši regionalni razvoj Slovenije v prihodnje ter uspešnejše črpanje evropskih sredstev.

Združenje in z njim vsi zaposleni si prizadevamo, da občinam nudimo čim širšo in čim bolj kakovostno paleto storitev in dostopa do informacij. Med mnogimi storitvami, ki jih združenje nudi občinam, velja posebej omeniti **Skupno notranjo revizijsko službo**, ki je s svojim delovanjem začela 2009.

ZOS se pri vsakodnevnem opravljanju dela, v skladu z veljavnimi predpisi in akti združenja, **povezuje in aktivno sodeluje** z drugimi skupnostmi, zvezami ali združenji, s strokovnimi in znanstvenimi organizacijami ter z ustanovami v okviru

države in izven njenih meja; vse s ciljem zagotoviti kakovostne, ažurne in kontinuirane storitve članicam ZOS.

Na združenju se bomo vedno zavzemali za pravno in finančno avtonomijo lokalnih skupnosti, za javno upravo blizu ljudem, za uravnotežen in trajen razvoj občin in območij, za ohranjanje podeželja, za prenovo industrijskih in urbanih središč, za tesnejše sodelovanje lokalnih skupnosti z domačimi in tujimi gospodarskimi subjekti, za povečanje kvalitete življenja tako na podeželju kakor tudi v industrijskih in urbanih središčih, za decentralizacijo javne uprave in uvedbo vmesne upravne stopnje med državo in občinami.

2. Včlanitev v združenje in prenehanje članstva

V združenje se lahko prostovoljno vključujejo slovenske občine. Članstvo se pridobi na podlagi odločitve občinskega sveta, prične pa z dnem veljavnosti sklepa občinskega sveta.

Članstvo v združenju preneha s prenehanjem občine, z izstopom iz združenja, o katerem odloča občinski svet in z izključitvijo, ki jo sprejme skupščina združenja.

3. Pravice in obveznosti članic

Občine članice so upravičene, da njihovi predstavniki volijo organe združenja. Prav tako velja, da so njihovi predstavniki izvoljeni v organe združenja. Organi združenja so skupščina, regijski svet, predsedstvo, izvršilni odbor, nadzorni odbor in častno razsodišče. Prav tako pa občine članice imenujejo svoje predstavnike v strokovne odbore ZOS.

Občine članice morajo biti in so seznanjene s programom združenja in njegovim materialnim ter finančnim poslovanjem. Predstavniki občin članic so upravičeni do sodelovanja na prireditvah združenja, prav tako pa imajo pravico do storitev združenja in do koriščenja informacijskega sistema združenja. Članice lahko na organe združenja naslavljajo zahteve, predloge in pobude.

Občine članice so dolžne redno plačevati članarino, spoštovati s statutom določena pravila združenja in varovati ugled ter interes združenja.

4. Članarina

V kolikor se za članstvo odločitev še v letu 2019, bo Občina Lendava v letu 2020 oproščena plačila članarine, v letu 2021 pa bi plačali polno članarino. To pomeni, da v primeru včlanitve vaše občine v ZOS v letu 2019, Občina Lendava za leto 2019 in 2020 ne plača članarine, v letu 2021 pa občina plača celotno članarino v znesku **1.417,60 evra**. Predsedstvo Združenja občin Slovenije je na svoji 1. redni seji v 2018 sprejelo sklep o znižanju članarine, ki ga je Skupščina Združenja občin Slovenije tako na svoji 20. kot tudi 21. redni seji soglasno potrdila.

Občine članice so dolžne plačati fiksni del do konca marca, variabilni del pa najkasneje do konca junija. Članarina je sestavljena iz fiksnega in variabilnega dela. Fiksni del za vse občine članice znaša **50,00€**, variabilni del pa je odvisen od števila prebivalcev. Izračuna pa se ga tako, da se število prebivalcev pomnoži s količnikom, ki je zopet povezan s številom prebivalcev in ti so razvidni v tabeli:

ŠT. PREBIVALCEV	FORMULA
OD 0-1000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,06*50
OD 1000-2000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,11*50
OD 2000-3000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,12*50
OD 3000-5000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,13*50
OD 5000-10.000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,14*50
od 10.000-11.000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,13*50
OD 12.000-17.999	ŠT. PREBIVALCEV X 0,12*50
OD 18.000-25.000	ŠT. PREBIVALCEV X 0,11*50

Tako bi bil izračun za Občino Lendava naslednji:

Variabilni del: 10.520 prebivalcev x 0,13 = 1.367,60 €

Fiksni del: 50,00€

Skupaj: 1.417,60€

5. Zaključek

Združenje se vse od ustanovitve odločno zavzema za izboljšanje položaja slovenskih občin. Uspeh je bil zagotovljen izključno zaradi skupnega nastopa občin v vseh bistvenih vprašanjih, ki tako ali drugače zadevajo področje lokalne samouprave.

Svoje poslanstvo želimo čimbolj zavzeto izvrševati tudi v prihodnje, kajti samo s sodelovanjem bodo občine lahko okrepile svoj položaj in si zagotovile izboljšanje financiranja nalog, ki jim jih nalaga država.

Združenje občin
Slovenije