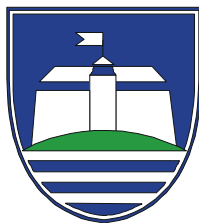


občina LENDAVA
LENDVA *község*



**OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI
OBČINE LENDAVA /LENDVA KÖZSÉG**

OKTOBER 2015

KAZALO VSEBINE

| | |
|--|-----------|
| 1 UVOD | 3 |
| 2 IZHODIŠČA | 3 |
| 3 OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI LENDA VA | 4 |
| 3.1 POSNETEK STANJA | 4 |
| 3.1.1 Zbir podatkov za analizo | 4 |
| 3.1.2 Operativni ogled območja mesta/občine | 4 |
| 3.1.3 Pregled organiziranosti občine in delovanja posameznih služb znotraj občine | 5 |
| 3.1.4 Pregled obstoječih aktov, dokumentov in drugega gradiva, ki se nanašajo na vzpostavljanje občinskega redarstva po novem zakonu | 8 |
| 3.2 ANALIZA IN OCENA OGROŽENOSTI – UGOTOVITEV STOPENJ OGROŽENOSTI | 9 |
| 3.2.1 Ogroženost od naravnih nesreč | 9 |
| 3.2.2 Ogroženost cestnega prometa v naseljih | 11 |
| 3.2.3 Ogroženost cestnega prometa izven naselij | 11 |
| 3.2.4 Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin | 11 |
| 3.2.5 Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine | 12 |
| 3.2.6 Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost | 13 |
| 3.2.7 Vzdrževanje javnega reda in zagotavljanje splošne varnosti ljudi in premoženja | 14 |
| 3.2.8 Ogroženost na javnih shodih in prireditvah | 15 |
| 3.2.9 Ogroženost okolja (onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki) | 15 |
| 3.2.10 Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah | 15 |
| 3.2.11 Ključne ugotovitve | 15 |
| 3.3 OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE LENDA VA | 16 |
| 4 CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI | 18 |
| 4.1 STRATEŠKI CILJ | 19 |
| 4.2 OPERATIVNI CILJI | 20 |
| 4.2.1 Varnost cestnega prometa | 20 |
| 4.2.2 Varstvo javnega reda in miru | 21 |
| 4.2.3 Zmanjšanje kaznivih dejanj | 22 |
| 4.2.4 Varovanje okolja in varnost objektov naravne in kulturne dediščine | 23 |
| 5 ORGANIZACIJA IN DELOVANJE REDARSKE SLUŽBE | 24 |
| 5.1 CILJI DELOVANJA OBČINSKE REDARSKE SLUŽBE | 24 |
| 5.2 VODENJE REDARSKE SLUŽBE | 25 |
| 5.3 PRISTOJNOSTI REDARSTVA | 26 |
| 5.3.1 Zakon o občinskem redarstvu | 26 |
| 5.3.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru | 27 |
| 5.3.3 Zakon o pravilih cestnega prometa | 27 |
| 5.3.4 Zakon o prekrških | 28 |
| 5.3.5 Zakon o lokalni samoupravi | 28 |
| 5.3.6 Občinski odloki Občine Lendava | 29 |
| 5.4 POGOJI ZA DELOVANJE REDARSTVA (PROSTORI, OPREMA, VOZILA, SREDSTVA ZVEZ) | 29 |
| 5.5 ADMINISTRACIJA IN VODENJE EVIDENC | 30 |
| 5.6 INFORMACIJSKI SISTEM REDARSTVA | 30 |
| 5.7 FINANCIRANJE ORGANA PO ZAKONU O FINANCIRANJU OBČIN | 30 |
| 6 IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI | 31 |
| 6.1 PRISTOJNOST DRŽAVNIH ORGANOV | 31 |
| 6.2 . PRISTOJNOST OBČINSKIH ORGANOV | 31 |
| 6.3 PROCES IZVAJANJA OPV | 31 |
| 6.4 SODELOVANJE IN KOMUNIKACIJA | 322 |
| 7 OCENA FINANČNIH POSLEDIC | 32 |

Na podlagi prvega odstavka 6. člena Zakona o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006) in 17. člena Statuta Občine Lendava (Ur. l. RS, št. 75/10-UPB, in vse spremembe in dopolnitve) je Občinski svet Občine Lendava na predlog župana občine in na podlagi usklajevanja z Ministrstvom za notranje zadeve Republike Slovenije, na svoji 25. redni seji, dne 23.4.2009, s sklepom št. 032-0035/2009 sprejel

OBČINSKI PROGRAM VARNOSTI

1 UVOD

Občinski program varnosti (v nadaljevanju: OPV) je temeljni strateški dokument, v katerem so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnega in kvalitetnega življenja prebivalcev Občine Lendava. Namen OPV je načrtno zagotavljati kvaliteto javnega prostora v Občini Lendava. Kvaliteten javni prostor pomeni predvsem zadovoljstvo občanov z okoljem, kjer živijo in delajo, ter z okoljem kjer se šolajo in igrajo njihovi otroci. Kvaliteten javni prostor pomeni tudi zadovoljivo stopnjo javne varnosti in javnega reda; to pa konkretno pomeni, da so občinske ceste, ulice, parki in drugi odprti prostori varni, čisti in urejeni.

OPV zato predstavlja pomemben in izhodiščni dokument za področje delovanja redarske službe. V OPV so opredeljena izhodišča za zagotavljanje varnosti v občini, cilji in ukrepi za zagotovitev teh ciljev, konkretni nosilci oziroma odgovorne službe za doseg želenih ciljev ter opredelitev finančnih posledic. V dokumentu so opredeljene tudi zakonske osnove za vzpostavitev in delo redarske službe ter za sodelovanje s policijo in drugimi subjekti varnosti pri zagotavljanju javne varnosti ter javnega reda in miru.

OPV Občine Lendava obsega strateški cilj in operativne cilje skupaj s ukrepi, ki na celovit način urejajo oziroma zagotavljajo kvaliteto javnega prostora v Občini Lendava. OPV Občine Lendava je istočasno tudi program dela redarjev oziroma redarske službe, ki je zasnovan razvojno, tako da se ga vsako leto dopolnjuje z novimi varnostnimi tveganji in potrebami varnosti, ter ukrepi za doseganje zadanih ciljev v skladu z razpoložljivimi finančnimi sredstvi, ki jih Občina Lendava namenja za to področje dela.

2 IZHODIŠČA

Obseg in kvaliteto varnosti javnega prostora v Občini Lendava zagotavljajo: policija, inšpekcijska služba, redarska služba, služba za zaščito in reševanje, gasilci in podjetja za zasebno varovanje.

Policija je tisti subjekt, ki na najbolj neposreden način zagotavlja oziroma skrbi za javno varnost in javni red v Občini Lendava, redarska služba pa bo s svojo prisotnostjo in opazovanjem na terenu policijo obveščala o varnostno zanimivih dogodkih. Ob neposredno ugotovljenih kršitvah in ogroženem življenju ljudi pa skladno z veljavno zakonodajo (ZORed, ZJRM, ZVCP, ZP) in občinskimi odloki tudi ukrepala.

Redarstvo bo zoper kršitelje ukrepalo v skladu s sledečimi predpisi:

- Zakon o občinskem redarstvu (Uradni list RS, št. 139/2006, v nadaljevanju ZORed),

- Zakon o varstvu javnem redu in miru (Uradni list RS, št. 70/2006, v nadaljevanju ZJRM-1),
- Zakon o pravilih cestnega prometa (Uradni list RS, št. 82/13-UPB, v nadaljevanju ZPrCP)
- Zakon o prekrških (Uradni list RS, št. 29/2011, 21/2013, 111/2013, 74/2014-odl. US in 92/2014-odl. US, v nadaljevanju ZP-1)
- Odlok o nadzorstvu izvajanja občinskih predpisov (Uradni list RS, št. 36/2000),
- Odlok o prometni ureditvi v Občini Lendava (Uradni list RS, št. 58/2000, 19/2001, 135/2003 in 23/2005),
- Odlok o plakatiranju in neprometnih znakih v Občini Lendava (Uradni list RS, št. 11/2001 in 23/2005),
- Drugimi predpisi, ki urejajo področje redarske službe.

Izhodišče za vzpostavitev in zagotavljanje obsega in kvalitete varnosti javnega prostora oziroma ustreznega stanja javne varnosti in javnega reda v Občini Lendava so pravno - sistemski in organizacijski ukrepi.

Občina Lendava je zato za zagotavljanje kvalitete varnosti javnega prostora vzpostavila redarsko službo ter sprejela predloženi OPV z oceno varnostnih razmer Občine Lendava, ki je bila pripravljena na podlagi ocene varnostnih razmer, ki jo je pripravila Policijska postaja Lendava.

3 OCENA VARNOSTNIH RAZMER V OBČINI LENDA VA

Ocena varnostnih razmer je bila izdelana na podlagi statističnih podatkov, ki jih je pripravila Policijska postaja Lendava za območje mesta in krajevnih skupnosti in na podlagi poročila Policijske postaje Lendava za leto 2014. Ocena vsebuje le posnetek stanja in ugotovitev varnostnih tveganj, medtem ko bodo ukrepi za obvladovanje in izboljšanje stanja lokacijsko in terminsko vsebovani v poglavju »Aktivnosti in ukrepi za doseganje strateških ciljev«.

3.1 POSNETEK STANJA

3.1.1 Zbir podatkov za analizo

Ocena varnostnih razmer je pripravljena na podlagi statističnih podatkov, ki jih je zbrala Policijska postaja Lendava v letnem poročilu za območje Policijske postaje Lendava o varnostnih razmerah za območje Občine Lendava. V oceno varnostnih razmer so vključena tudi varnostna priporočila občanov, ki so jih preko svojih predstavnikov krajevnih skupnosti posredovali občinski upravi. Prav tako so v oceni vključena priporočila Sveta za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Lendava.

3.1.2 Operativni ogled območja mesta/občine

Lendava se razprostira na skrajnem vzhodu Slovenije blizu slovensko-madžarske in slovensko-hrvaške meje. Leži ob vznožju Lendavskih gor, nedaleč od reke Mure. Prebivalci so Slovenci, Madžari, Hrvati in pripadniki drugih narodov. Na podlagi bogate kulturne tradicije se je izoblikovala naravna multikulturna sredina, ki opredeljuje mesto in tudi občino. Območje Občine Lendava meri 123 km² in obsega 18 krajevnih skupnosti ter 23 naselij. Občina ima status narodnostno mešane občine, saj v njenih naseljih – razen Benice in Hotize – ob večinskem slovenskem narodu živi avtohtona madžarska narodnostna skupnost.

Občina Lendava v številkah:

Število prebivalcev 1. 7. 2013: 10.669 (vir: SURS)

Površina: 123 km² (vir: GURS)

Dolžina občinske meje: 109 km (vir: GURS)

Geo lokacija: 46°33'47.08"N 16°27'6.43"E

Nadmorska višina: 161,1 m

Delovno aktivno prebivalstvo, januar 2014: 3.299 (vir: SURS)

Število podjetij, 2014: 543 (vir: AJPES)

Število osebnih avtomobilov, 2012: 5.401 (vir: SURS)

Zbrani komunalni odpadki, 2012: 298,6 kg/prebivalca (vir: SURS)

Število gostov, januar 2014: 1.965 (vir: SURS)

Število nočitev, januar 2014: 5.983 (vir: SURS)

Povprečna letna maksimalna temperatura, 2013: 29,7 C (vir: ARSO)

Povprečna letna minimalna temperatura, 2013: -2 C (vir: ARSO)

Količina letnih padavin, 2013: 929,3 mm (vir: ARSO)

Število dni s padavinami, 2013: 123 (vir: ARSO)

Število dni s snežno odejo, 2013: 36 (vir: ARSO)

Na narodnostno mešanem območju občine je poleg slovenskega uradni jezik tudi madžarski. Izobraževalne ustanove, vrtci, osnovne šole in srednja šola so dvojezične. Poleg tega imajo v Lendavi sedež politične in kulturne institucije pomurskih Madžarov.

3.1.3 Pregled organiziranosti občine in delovanja posameznih služb znotraj občine

Občino Lendava predstavlja in zastopa župan občine, delo občinske uprave pa vodi tajnik občine, ki ga imenuje in razrešuje župan.

Občinska uprava Občine Lendava zagotavlja dvojezično poslovanje v skladu s posebnimi pravicami avtohtone narodne skupnosti.

Na podlagi Odloka o notranji organizaciji in delovnem področju občinske uprave Občine Lendava (Uradni list, RS, št. 76/2015) so za izvajanje nalog v občinski upravi Občine Lendava ustanovljene naslednje notranje organizacijske enote:

- notranja organizacijska enota urad župana,
- notranja organizacijska enota za premoženjske, finančne in računovodske zadeve,
- notranja organizacijska enota za gospodarske javne službe in krajevne skupnosti,
- notranja organizacijska enota za družbene dejavnosti in lokalno samoupravo,
- notranja organizacijska enota za medobčinsko upravo, inšpektorat in redarstvo,
- notranja organizacijska enota režijski obrat.

Urad župana skrbi za strokovno, informacijsko ter logistično podporo pri delu župana in podžupanov. Opravlja naloge s področja strateškega načrtovanja, strateškega vodenja občine ter nadzora nad izvrševanjem sklepov, programov in občinskih predpisov. Opravlja naloge s področja komuniciranja z javnostmi in koordinira aktivnosti na področju izvrševanja proračuna.

Urad župana opravlja tudi naloge s področja strateškega planiranja, vodenja in nadzora nad izvrševanjem proračuna ter pripravlja strokovne podlage za odločanje, analiziranje ter poročanje občinskemu svetu in javnosti.

Urad župana opravlja naslednje naloge:

- strateško načrtovanje in vodenje,
- organizacija in izvajanje razvojnih projektov,
- koordinacija dela družbenih dejavnosti,
- organizacija stikov z javnostmi, informiranje in obveščanje,
- koordinacija in nadzor nad izvrševanjem proračuna,
- lokalna samouprava in kadrovska politika,
- koordinacija dela z državnimi organi in partnerskimi organizacijami,
- logistična podpora pri delu občinskih funkcionarjev,
- sodelovanje pri izvajanju zahtevnih projektov in projektna koordinacija.

Notranja organizacijska enota za premoženjske zadeve, računovodstvo in finance opravlja strokovna, organizacijska in tehnična opravila s svojega delovnega področja. Sodeluje z drugimi notranjimi organizacijskimi enotami na področju organizacije dela in izvrševanja nalog občinske uprave. Pripravlja informacije, poročila in strokovne podlage, ki so potrebne za odločanje na operativni in strateški ravni delovanja.

Notranja organizacijska enota pristojna za premoženjske zadeve, računovodstvo in finance opravlja naslednje naloge:

- operativno načrtovanje, vodenje in nadzor,
- priprava in izvajanje letnih programov dela in aktivnosti,
- organiziranje, vodenje in izvajanje upravnih postopkov in strokovnih opravil,
- organizacija in izvajanje računovodsko - knjigovodskih nalog,
- organizacija ter izvajanje nalog s področja finančnega poslovanja, obračuna plač, izvrševanja davčnih obveznosti, optimiranja denarnih tokov in izvrševanja proračuna,
- organizacija ter izvrševanje nalog na področju prometa s stvarnim in finančnim premoženjem občine,
- organiziranje in vodenje premoženjskih podatkovnih baz ter informacij,
- strokovna opravila v zvezi s sredstvi v upravljanju in najemu,
- upravljanje s terjatvami in vodenje postopkov izterjav,
- strokovna podpora pri aktivnostih krajevnih skupnosti,
- sodelovanje pri izvajanju aktivnosti na področju upravljanja z občinskim stvarnim in finančnim premoženjem,
- druge naloge iz delovnega področja te notranje organizacijske enote in občinske uprave.

Notranja organizacijska enota za gospodarske javne službe in krajevne skupnosti opravlja strokovna, organizacijska in tehnična opravila s svojega delovnega področja. Sodeluje z drugimi notranjimi organizacijskimi enotami na področju organizacije dela in izvrševanja nalog občinske uprave, z upravljavci občinskega stvarnega premoženja na področju vzdrževanja sredstev v upravljanju ter s predsedniki krajevnih skupnosti pri urejanju komunalnih zadev na območju posamezne krajevnne skupnosti. Pripravlja informacije, poročila in strokovne podlage, ki so potrebne za odločanje na operativni in strateški ravni delovanja.

Notranja organizacijska enota za gospodarske javne službe in krajevne skupnosti opravlja naslednje naloge:

- operativno načrtovanje, vodenje in nadzor nad izvrševanjem nalog,

- priprava in izvajanje letnih programov dela in aktivnosti,
- organiziranje, vodenje in izvajanje upravnih postopkov in drugih strokovnih opravil,
- naloge s področja izvajanja prostorskih planov in komunalnega urejanja zemljišč,
- naloge s področja vzdrževanja javnih objektov, stanovanj, javne infrastrukture, zemljišč in drugih javnih površin ter sodelovanje z upravljavci javne infrastrukture in objektov,
- vzpostavitev in ažurno vodenje komunalnega informacijskega sistema v sodelovanju z izvajalci gospodarskih javnih služb,
- sodelovanje pri varstvu okolja, urejanju prostora, varstvu potrošnikov komunalnih storitev in zagotavljanju prometne varnosti,
- izdajanje soglasij in pogojev za priključitev na javno komunalno infrastrukturo ter sodelovanje pri izvajanju nadzora,
- organizacijska, strokovna in tehnična podpora pri delovanju krajevnih skupnosti,
- sodeluje pri pripravi in izvajanju javnih naročil iz svojega delovnega področja,
- druge naloge iz delovnega področja notranje organizacijske enote in občinske uprave.

Notranja organizacijska enota za družbene dejavnosti in lokalno samoupravo opravlja strokovna, organizacijska in tehnična opravila s svojega delovnega področja. Sodeluje z drugimi notranjimi organizacijskimi enotami na področju organizacije dela in izvrševanja nalog občinske uprave, z javnimi zavodi in zvezami društev s področja družbenih dejavnosti ter s predsedniki krajevnih skupnosti pri urejanju zadev s področja lokalne samouprave. Zagotavlja organizacijsko in tehnično podporo pri delovanju občinskega sveta. Pripravlja informacije, poročila in strokovne podlage, ki so potrebne za odločanje na operativni in strateški ravni delovanja.

Notranja organizacijska enota za družbene dejavnosti in lokalno samoupravo opravlja naslednje naloge:

- operativno načrtovanje, vodenje in nadzor nad izvrševanjem nalog,
- priprava in izvajanje letnih programov dela in aktivnosti,
- organiziranje, vodenje in izvajanje upravnih postopkov in drugih strokovnih opravil,
- organiziranje in koordiniranje aktivnosti na področju kulturnih, športnih in mladinskih dejavnosti,
- organiziranje in koordiniranje aktivnosti na področju vzgoje in izobraževanja,
- zagotavljanje sodelovanja in podpore pri delovanju nevladnih organizacij,
- izvajanje nalog in strokovnih opravil s področja lokalne samouprave,
- sodeluje pri pripravi in izvajanju javnih naročil iz svojega delovnega področja,
- druge naloge iz delovnega področja notranje organizacijske enote in občinske uprave.

Notranja organizacijska enota za medobčinsko upravo, inšpektorat in redarstvo opravlja strokovna, organizacijska in tehnična opravila s svojega delovnega področja. Sodeluje z drugimi notranjimi organizacijskimi enotami na področju organizacije dela in izvrševanja nalog občinske uprave ter z drugimi občinskimi upravami ustanoviteljic medobčinske uprave. Na področju varstva okolja, prometne varnosti ter varstva potrošnikov sodeluje s krajevnimi skupnostmi in zainteresirano javnostjo. Pripravlja informacije, poročila in strokovne podlage, ki so potrebne za odločanje na operativni in strateški ravni delovanja. Zaradi specifičnosti dela se aktivnosti te organizacijske enote praviloma izvajajo tudi na območju občin ustanoviteljic skupne medobčinske uprave.

Notranja organizacijska enota za medobčinsko upravo, inšpektorat in redarstvo opravlja naslednje naloge:

- operativno načrtovanje, vodenje in nadzor nad izvrševanjem nalog,
- priprava in izvajanje letnih programov dela in aktivnosti,

- organiziranje, vodenje in izvajanje upravnih postopkov in drugih strokovnih opravil,
- organiziranje ter izvajanje nalog s področja varovanja okolja,
- nadziranje in izvajanje nalog ter občinskih predpisov s področja gospodarskih javnih služb,
- organizira in izvaja naloge s področja nadzora prometne infrastrukture in prometne varnosti ter preventivnih akcij,
- organiziranje in izvajanje podpornih aktivnosti s področja požarne varnosti in preventive na področju požarne varnosti,
- organiziranje in izvajanje podporne aktivnosti na področju Civilne zaščite,
- organiziranje in izvajanje podpornih aktivnosti pri varovanju naravne in kulturne dediščine, ter preventivnih ukrepov,
- nadzor nad vodenjem in ažuriranjem komunalnega informacijskega sistema,
- izvajanje fizičnega nadzora na področju upravljanja z občinskim stvarnim premoženjem,
- organiziranje ter izvajanje nalog občinskega in medobčinskega redarstva,
- izvajanje programov s področja varstva okolja in povečanja energetske učinkovitosti,
- druge naloge iz delovnega področja organizacijske enote in občinske uprave.

Notranja organizacijska enota za medobčinsko upravo, inšpektorat in redarstvo je sestavni del Organa skupne občinske uprave občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje, ki je prekrškovni organ občin ustanoviteljic in hkrati tudi prekrškovni organ Občine Lendava.

Na predlog tajnika občine župan s sklepom določi zaposlene, ki izvajajo naloge prekrškovnega organa.

Nadzor nad delom prekrškovnega organa izvajajo občine ustanoviteljice, župani teh občin, tajnik občine in javnost.

Notranja organizacijska enota za režijski obrat izvaja strokovno tehnične naloge na področju vzdrževanja javnih objektov, javnih površin, javne infrastrukture in opreme v lasti občine. Zagotavlja tehnično in logistično podporo pri izvrševanju nalog občinske uprave. Organizira in izvaja skladiščno službo ter sodeluje v procesu materialnega poslovanja občinske uprave. Organizirana je kot posebna strokovna služba, ki naloge izvaja na celotnem območju občine v sodelovanju z notranjo organizacijsko enoto za gospodarske javne službe in krajevne skupnosti ter v sodelovanju s pogodbenimi izvajalci.

3.1.4 Pregled obstoječih aktov, dokumentov in drugega gradiva, ki se nanašajo na vzpostavljanje občinskega redarstva po novem zakonu

Pravna podlaga za ustanovitev skupnih občinskih uprav je 49. a člen Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/2007-UPB, 76/2008, 79/2009, 51/2010, 40/2012-ZUJF in 14/2015-ZUUJFO, v nadaljevanju ZLS) in na njegovi podlagi izdani odloki o organizaciji in delovnem področju občinskih uprav občin ustanoviteljic. V členu je določeno: »Občine se lahko odločijo, da ustanovijo enega ali več organov skupne občinske uprave. Organ skupne občinske uprave, ali skupno službo občin za opravljanje posameznih nalog občinske uprave ustanovijo občinski sveti na podlagi splošnih aktov iz drugega odstavka 49. a člena tega zakona. Župani se lahko dogovorijo, da se naloge skupnega organa občinske uprave ali skupne službe opravljajo v eni od občinskih uprav.«

Akti za ustanovitev organa skupne občinske uprave:

- dogovor županov o ustanovitvi organa skupne občinske uprave,

- odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave in
- sistemizacija delovnih mest skupne uprave.

V dogovoru o ustanovitvi organa skupne občinske uprave se opredeli področje oziroma za katere naloge bi ustanovili skupno upravo ter dogovor o načinu oblikovanja organa skupne uprave. Naslednji korak je sprejetje odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave na podlagi občinskih odlokov o organizaciji in delovnem področju občinske uprave. Po istem zakonu predstojnik skupne uprave sprejme sistemizacijo delovnih mest.

Po statusu organ skupne občinske uprave ni samostojna oseba javnega prava. Občina ima položaj osebe javnega prava. Pravni položaj je enak položaju organa občinske uprave občin ustanoviteljic. Predstojnika skupne občinske uprave imenujejo in razrešujejo župani občin ustanoviteljic skupne uprave. Predstojnik predstavlja organ skupne občinske uprave, organizira opravljanje nalog, odloča v upravnih zadevah iz pristojnosti uprave ter izvaja vse druge naloge, ki so potrebne za zagotovitev pravočasnega in strokovnega dela medobčinske uprave. Za zaposlene v skupnih upravah velja Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 63/2007-UPB, 65/2008, 69/2008-ZTFI-A, 69/2008-ZZavar-E in 40/2012-ZUJF, v nadaljevanju ZJU) tako kot za zaposlene v upravah posamičnih občin.

V skladu z 21. členom Zakona o lokalni samoupravi so naloge inšpekcijskega nadzora in naloge občinskega redarstva občinske upravne naloge. Odlok o organizaciji občinske uprave lahko ustanovi poseben organ ali notranjo organizacijsko enoto, ki pokriva področji redarstva in inšpekcije. Omenjeni zakon občinam dopušča, da se sme občina dogovoriti z drugo občino, da bi zanjo opravljala naloge, ki spadajo v pristojnost občinske uprave.

Skupna uprava deluje na podlagi akta o ustanovitvi in v njem določenega delovnega področja. Sistemizacijo delovnih mest v skupni upravi sprejme predstojnik skupne občinske uprave, ki odgovarja za izvrševanje upravnih nalog, ki spadajo v pristojnost posamezne občine. Organ skupne občinske uprave nastopa pri izvrševanju upravnih nalog kot organ tiste občine, v katero krajevno pristojnost zadeva spada.

Na podlagi Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje (Uradni list RS, št. 108/2011) je ustanovljen Organ skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje, za skupno opravljanje nalog občinske uprave na področju inšpekcijskega nadzora in občinskega redarstva, notranjega finančnega nadzorstva in proračunskega računovodstva, urejanja prostora, zagotavljanja in izvajanja javnih služb. Delo inšpekcijskih služb je usmerjeno predvsem v varstvo občanov, varstvo potrošnikov in nadzor nad izvajanjem sprejetih odlokov posameznih občin ustanoviteljic.

Naloge in pooblastila delavcev občinske uprave na področju organa skupne občinske uprave in redarstva so določene s posebnim odlokom.

3.2 ANALIZA IN OCENA OGROŽENOSTI – UGOTOVITEV STOPENJ OGROŽENOSTI

3.2.1 Ogroženost od naravnih nesreč

Naravne nesreče, ki jih načrti zaščite in reševanja predvidevajo v Občini Lendava so: poplave, plazovi, toča z neurjem, suša, jedrske nesreče, potresi in požari ter načrt za primer vojne.

Ogroženost zaradi jedrskih nesreč in vojne je relativno nizka, v novejših načrtih zaščite in reševanja bo redarstvo dobilo konkretne zadolžitve, predvsem v smislu opazovanja in

alarmiranja ter urejanja prometa. Zato bomo v primerih, da do teh dogodkov pride zagotavljali vsa zahtevano pomoč sistemu za zaščito in reševanje Občine Lendava.

Na območju Pomurske regije je 19 pomurskih občin, ki so ogrožene z intenziteto VII EMS in spadajo v 3. razred ogroženosti. Te pomurske občine so tudi zavezane k izdelavi delnega načrta zaščite in reševanja oziroma dokumenta, v katerih se določita način obveščanja in zagotavljanje pomoči potresno prizadetim območjem v silah in sredstvih za ZRP ter se razdela izvajanje zaščitnih ukrepov in nalog ZRP.

Občina Lendava torej spada med ta območja, ki spada v 3. razred ogroženosti z intenziteto VII stopnje EMS. Verjetnost potresa v občini je majhna. Nesreča lahko povzroči manjšo škodo na hišah in ostalem imetju ljudi, pa tudi manjše število ranjenih. Večje škode skoraj ne povzroči, saj je večina zgradb zgrajenih protipotresno, so novejšega tipa, pritlične, eventualno enonadstropne. Predvsem so ranljive starejše zgradbe, in to pretežno v starem delu mesta Lendava – Glavna ulica, kjer se nahajajo tudi objekti kulturne dediščine.

Redarstvo v obstoječih načrtih zaščite in reševanja za primer potresov nima posebnih nalog, z načrtovalci pa je dogovorjeno, da nas v bodoče aktivno vključijo, predvsem na področju varovanja premoženja na prizadetih območjih, kjer po izkušnjah naraste število premoženjskih deliktov.

Na območju občine Lendava so glavni vodni viri: reka Mura, Lendava in Kobiljski potok. Glede na podnebne spremembe se tudi občina Lendava sooča s povečanjem števila poplav (večja ogroženost zaradi poplav je bila med 22. in 25. avgustom 2005 ter septembra 2014). Voda zaradi geografskih značilnosti ogroža življenje in premoženje prebivalcev ob reki Muri, ob potokih pa samo premoženje in cestno infrastrukturo. V načrtih za zaščito in reševanje redarstvo za primere poplav še nima konkretno določenih nalog, bo pa vključeno v posodobitvah načrtov, kjer bo imelo predvsem naloge na področju organizacije obvozov in preusmerjanju prometa na prevozne ceste.

Verjetnost nastanka neurja s točo je zaradi hitrih sprememb v ozračju na območju občine Lendava zelo velika, zlasti v poletnih mesecih, ko prihaja do temperaturnih razlik v ozračju. Neurje in toča lahko povzročijo dodatne škode kot so: poškodovanje poljščin, poškodovanje in odkrivanje streh, poškodovanje infrastruktur, zalitje kleti z vodo, zalitje del cestišč, lomljenje drevja, požar na objektih.

V načrtih za zaščito in reševanje redarstvo nima opredeljenih konkretnih nalog, se pa vključujejo z nalogami na področju informiranja, preusmerjanja prometa, zbiranja podatkov o prevoznosti cest ipd.

Občina Lendava spada med občine z najmanj padavinami. Zaradi tega lahko večkrat pride do sušnih obdobj, predvsem v poletnih in jesenskih mesecih. Zadnja leta nam kažejo možnosti suše tudi v spomladanskem času. Posledice suše so pomanjkanje vode, manjši pridelki, bistveno manjši pretoki vodotokov, zelo znižana gladina podtalnice in majhna talna vlaga.

V Občini Lendava suša predstavlja fizično eno od največjih nevarnosti za kmetijstvo in živinorejo. V načrtih za zaščito in reševanje redarstvo za primere suša nima konkretno določenih nalog.

Občina Lendava je zaradi pretežno kmetijskega podeželja, mesta Lendava in industrije požarno ogrožena.

O večji požarni ogroženosti lahko govorimo le v času razglašene povečane požarne ogroženosti. V načrtih zaščite in reševanja je redarstvo vključeno predvsem v smislu opazovanja in alarmiranja ob zaznavi požara. Tudi v prihodnje bo redarstvo preventivno in tudi represivno ukrepalo zoper kršitelje, ki ne upoštevajo določil veljavne zakonodaje, glede kurjenja v naravnem okolju.

3.2.2 Ogroženost cestnega prometa v naseljih

Po statističnih podatkih policije, se največ prometnih nesreč pripeti na cestah v naselju z uličnim sistemom. V samem mestu Lendava, posebej ne izstopa nobena izmed ulic ali katera izmed državnih cest.

Najpogostejši vzroki za prometne nesreče v naselju so neprilagojena hitrost, neupoštevanje pravil o prednosti, nepravilni premiki z vozilom ter nepravilna stran in smer vožnje. Kot sekundarni vzrok pa izstopa alkohol.

Najbolj ogrožena kategorija udeležencev v naselju so pešci in vozniki koles z motorjem. Slednji predstavljajo tudi veliko nevarnost v območjih za pešce in območjih umirjenega prometa, kjer poleg tega, da ne spoštujejo signalizacije, ne uporabljajo čelad, nimajo voznških dovoljenj in registriranih vozil, zaradi česar je ukrepanje zoper njih oteženo, večina poizkusov ukrepanja pa pogosto povzroči bežanje pred uradnimi osebami, kar povzroča še dodatno nevarnost za druge udeležence in kršitelje same.

3.2.3 Ogroženost cestnega prometa izven naselij

Ogroženost cestnega prometa izven naselij na območju Občine Lendava skorajda ne beležimo, saj ni posebej izpostavljenih lokalnih cest oz. odsekov, ki bi zahtevali posebno oz. prednostno obravnavo.

Izven naselja Lendava poteka glavna cesta I. reda, na kateri se je do odprtja t.i. Pomurske avtoceste odvijal ves tovorni promet, po odprtju pa so se ti prometni tokovi preusmerili na novozgrajeno avtocesto.

Zaradi vožnje na delo in z dela preko tedna so prometno obremenjene predvsem v jutranjem in popoldanskem času občinske vpadnice ter v času poletne turistične sezone, vendar kakšnih večjih zastojev v zadnjih letih ne beležimo.

Za vse ceste izven naselja lahko kot prevladujoči vzrok in največji dejavnik tveganja opredelimo preveliko hitrost ter nepravilno smer in stran vožnje. Vse naštetu je mogoče zmanjšati izključno z rednim oziroma pogostejšim nadzorom.

3.2.4 Ogroženost občinskih javnih poti in rekreacijskih površin

Prevladujoč dejavnik tveganja na teh površinah je neupoštevanje signalizacije oz. vožnje z motornimi vozili na poteh, ki so namenjene pešcem. Gre predvsem za kolesa z motorjem, motorna kolesa ter tri in štirikolesnike. Neupoštevanje teh predpisov negativno vpliva na občutek varnosti državljanov.

Za ta območja je značilno, da se na njih zbirajo ljudje v popoldanskih in večernih urah kot sprehajalci, športniki ali kot družbe, ki na teh območjih popivajo, si predvajajo glasbo ali kakorkoli drugače motijo druge s svojo dejavnostjo (predvsem v nočnem času in preko vikendov).

3.2.5 Ogroženost javnih zgradb in objektov naravne in kulturne dediščine

Na območju Občine Lendava imajo javne stavbe, med katere sodijo zlasti vrtci, osnovne in srednja šola, zgradba občine, upravne enote in razne ostale javne zgradbe, ki spadajo pod javni sektor (davčni urad, inšpekcijske službe ...), banke, pošte in druge denarne ustanove, varovanja urejena z internimi pravili in protokoli.

Izjeme so denarne ustanove, za katere so ob sodelovanju z odgovornimi, s strani Policijske postaje Lendava izdelani načrti varovanja in izvedbe ukrepov v primeru kaznivih dejanj.

K naravni dediščini sodi Natura 2000, ki je evropsko omrežje posebnih varstvenih območij, razglašeni v državah članicah Evropske unije z osnovnim ciljem ohraniti biotsko raznovrstnost za bodoče rodove. Posebna varstvena območja so torej namenjena ohranjanju živalskih in rastlinskih vrst ter habitatov, ki so redki ali na evropski ravni ogroženi zaradi dejavnosti človeka. To najpogosteje pomeni, da je na teh območjih treba vzdrževati ugodno stanje z različnimi ukrepi, bodisi zgolj nadaljevati z obstoječimi dejavnostmi. Ohranjena narava Pomurja predstavlja biser, našo dediščino zanamcem. Da bi zaustavili upadanje biotske raznovrstnosti, je potrebno ukrepati - Natura 2000 je del odziva EU na ta izziv, kot tudi Občine Lendava na območju krajinskega parka Mura, kjer je rastišče številnih redkih in ogroženih rastlinskih vrst ter življenjski prostor številnih redkih in ogroženih živalskih vrst.

Vodni viri v porečju reke Mure, kamor v celoti spada tudi občina Lendava, so količinsko bogati. Porečje reke Mure, ima v Sloveniji zaloge površinskih in talnih voda, zato so z varstvom in skrbjo za kvaliteto vodnih virov zagotovljene zadostne količine vodnih zalog za obstoječe in razvojne potrebe občine in regije. Najpomembnejši vodni viri na območju občine so podtalnica na območju KS Gaberja. Slednja je, dolgoročno gledano, med vsemi naštetimi prav gotovo najpomembnejši vodni vir. Zaradi tega je potrebna ohranitev kakovosti vode v reki Muri in ostalih vodnih virih. Pitno vodo za Občino Lendava, razen KS Hotiza črpamo iz vodovodnega črpališča v KS Gaberje.

Ogroženost navedene naravne dediščine je na območju krajinskega parka predvsem zaradi pogoste kršitve prepovedi vožnje z motornimi vozili v naravnem okolju, ogroženost v času požarne ogroženosti ter pojavi vandalizma in drugih namernih poškodovalj, predvsem v mestnem parku in drugih parkih. Druge oblike ogroženosti predstavljajo razni nepredvidljivi dogodki, za katere ni mogoče podati konkretne ocene (izlitje nevarnih snovi v podtalnico, večji obsežni požari ...).

V sklop kulturne dediščine oz. kulturnih in zgodovinskih spomenikov na območju občine Lendava sodijo: arheološka najdišča na območju celotne občine Lendava (eneolitske naselbine, rimska grobišča, rimska naselbina, prazgodovinske naselbine in grobišča), naselbinska območja (Uj Tomaž), arheološki spomeniki (rimska cesta), umetnostni in arhitekturni spomeniki (meščanske hiše v mestu Lendava, grad, sakralni spomeniki (evangeličanska cerkev, župna cerkev, cerkev sv. Trojice, znamenja (kapela – zvonik v Čentibi, Florjanov pil v Čentibi, figuralno znamenje sv. Janeza Nepomuka v Lendavi, vodnjak pred hišo v Kranjčevi ulici, Marija na stebru ob cesti v Kolodvorski ulici v Lendavi, kip svetnika na Glavni ulici v Lendavi, znamenje sv. Ana in Marija pri cerkvi sv. Trojice, stebrasto znamenje v Rudarski ulici v Petišovcih, križ v Pincah, pil v Trimlinih, etnološki spomeniki (vaški zvonik v Genterovcih in Kamovcih, vinske kleti v Uj Tomažu in Pincah, zgodovinski spomeniki (židovsko pokopališče v Dolgi vasi, Kranjčeva zidanica) in tehniški spomeniki (vrtina v Petišovcih).

Ogroženost zgoraj naštetih spomenikov izvira predvsem iz vandalizma in objestnosti gostov, ki obiskujejo gostinske lokale, diskoteko, itd., saj je dostop do večine spomenikov enostaven, ker niso vsi zaščiteni z ograjami ali drugimi fizičnimi ovirami.

V razgovorih Policijske postaje Lendava s pristojnimi predstavniki Zavoda za varstvo kulturne dediščine iz Maribora, je bilo posebej opozorjeno na nevarnost, ki jo predstavljajo slabo oz. neustrezno vzdrževane stavbe na Glavni ulici v Lendavi. Te so nevarne za mimoidoče, saj obstaja nevarnost padanja ometa, snega in drugih predmetov iz streh.

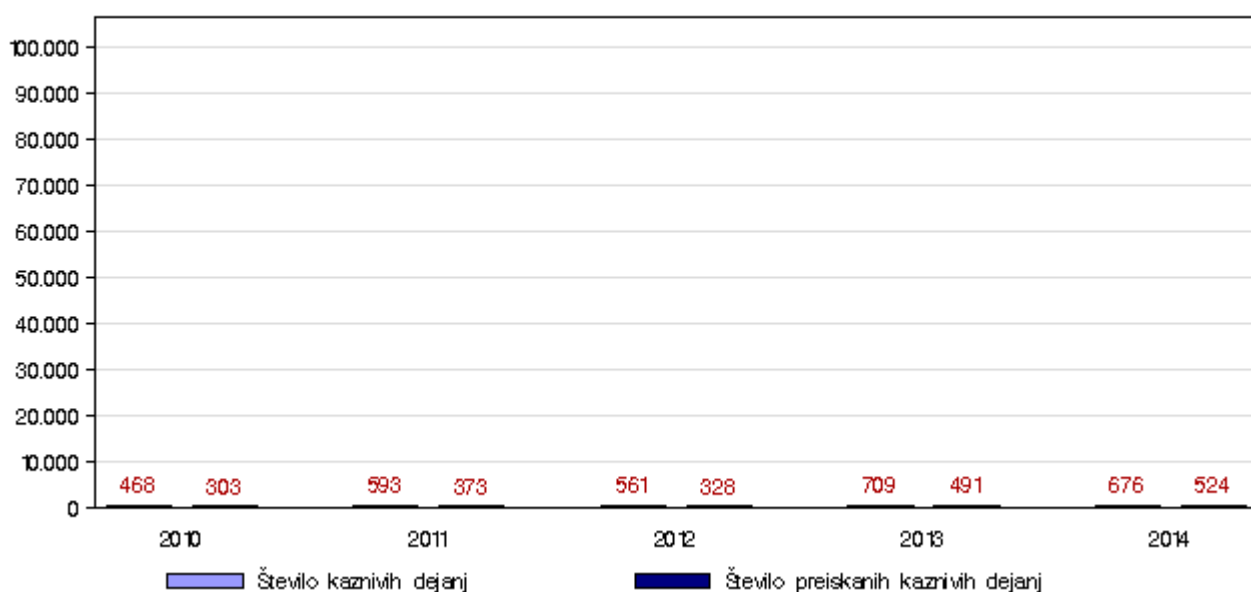
Na udaru vandalov je tudi prometna signalizacija, javna razsvetljava in komunalna infrastruktura. Ta kategorija objektov je pogosto tarča pisanj, odstranitvev, predrugačenja ali prevračanja. Do teh dejanj prihaja predvsem ob koncu tedna in preko vikendov v nočnem času.

3.2.6 Ogroženost od kriminalnih pojavov – kriminalna ogroženost

Podatki o gibanju kriminalitete v letu 2014 na območju Policijske postaje Lendava kažejo, da je število obravnavanih kaznivih dejanj glede na leto 2013 v upadu za 4,65 odstotnih točk, saj je bilo podanih 676 (709) kazenskih ovadb. Preiskanost kaznivih dejanj je bila v letu 2014 boljša za 8,2 odstotne točke, saj znaša 77,5 odstotnih točk. V letu 2014 je bilo uspešno preiskanih večina hujših oziroma odmevnejših kaznivih dejanj v lokalnem okolju, ter policija je uspela na kraju samem ali na poti iz storitve kaznivega dejanja prijeti nekaj storilcev.

Splošna kriminaliteta izkazuje manjši upad kriminalitete, saj je Policijska postaja Lendava v letu 2014 podala za 4,7 odstotnih točk manj kazenskih ovadb, in sicer 381 (535). Sam odstotek preiskanosti kaznivih dejanj zoper premoženje v letu 2014 znaša 52,1 odstotnih točk. Gospodarska kriminaliteta na Policijski postaji Lendava pa v letu 2014 izkazuje večje povečanje števila podanih kazenskih ovadb, in sicer za kar 69,5 odstotnih točk, saj je bilo v letu 2014 podanih 295 (174) kazenskih ovadb. Na področju preprečevanja nasilja v družini je bilo obravnavanih manj kaznivih dejanj in je bilo v letu 2014 podanih 14 (26) kazenskih ovadb.

Preiskana kazniva dejanja



3.2.7. Vzdrževanje javnega reda in zagotavljanje splošne varnosti ljudi in premoženja

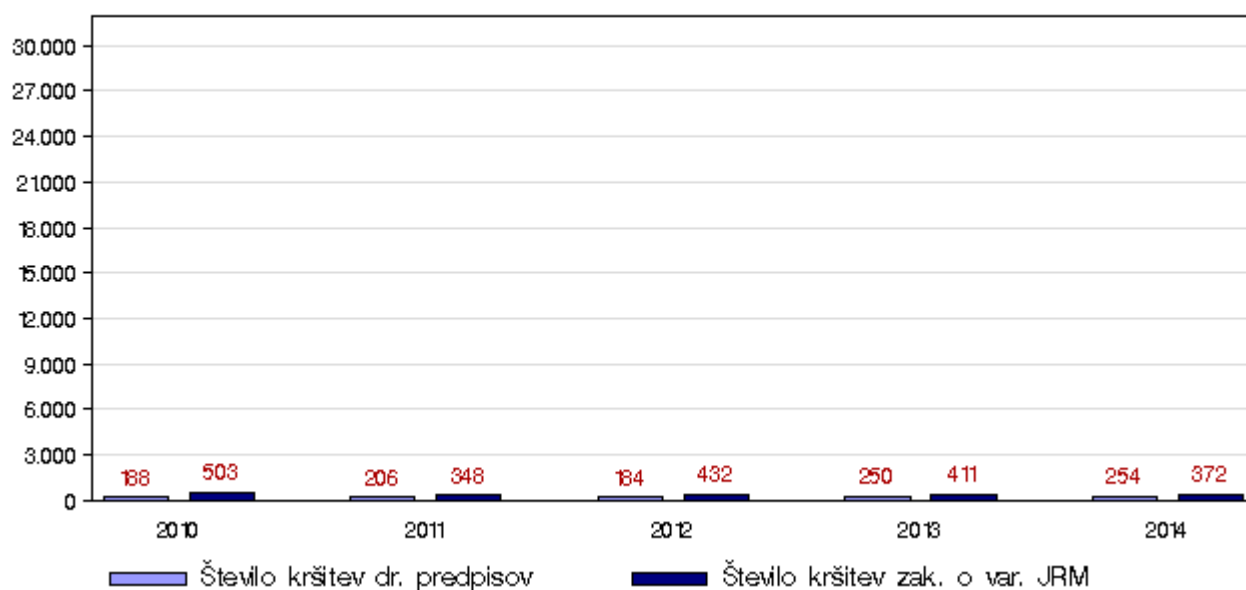
Na območju Policijske postaje Lendave je bilo v letu 2014 obravnavanih manj prekrškov na področju javnega reda in miru ter splošne varnosti kot v letu poprej. Stanje na področju javnega reda in miru lahko kljub temu ocenimo kot ugodno in stabilno. Policisti so v analiziranem obdobju ugotovili več kršitev predpisov, ki spadajo v tako imenovano lastno dejavnost. S svojim delom in ugodnimi rezultati dela je Policijska postaja Lendava vplivala na dobro in varno počutje občanov v Občini Lendava. Ugotavlja se, majhen porast kršitev drugih predpisov o javnem redu - tistih, ki ne spadajo v Zakon o varstvu javnega reda in miru.

Tudi v letu 2014 je Policijska postaja Lendava največ kršitev obravnavala po določilih Zakona o varstvu javnega reda in miru. Ugotavlja se, da so kršitve po tem zakonu v upadu za 9,5 odstotne točke nasproti letu 2013. Delež teh kršitev predstavlja 66,2 odstotnih točk vseh obravnavanih kršitev na področju javnega reda. Tako je bilo obravnavanih 372 kršitev določil ZJRM-1, in sicer 155 kršitev 1. odstavka 6. člena navedenega zakona, 38 kršitev določil 2. odstavka 6. člena navedenega zakona, 40 kršitev določil 1. odstavka 7. člena navedenega zakona. Gre za kršitve, ki najbolj vplivajo na varnost in počutje občanov. Delež kršiteljev, ki so pod vplivom alkohola kršili javni red in mir, se je v primerjavi s preteklim letom zmanjšal za 2,9 odstotne točke.

Na področju kršitev, ki spadajo v tako imenovano lastno dejavnost se ugotavlja povečanje števila kršitev o Zakonu o orožju, po Zakonu o proizvodnji in prometu s prepovedanimi drogami, po Zakonu o javnih zbiranjih in po Zakonu o zaščiti živali.

Največ kršitev je bilo obravnavanih v zasebnih prostorih (149), na javnih krajih (116), v gostinskih objektih (28), na javnih zbiranjih, na drugih krajih je policija obravnavala 75 kršitev. Največ kršitev je obravnavanih ob koncu tedna, najmanj ob torkih. Največ kršitev je med 17.00 in 23. 00 uro, najmanj pa med 03.00 in 06.00 uro.

Kršitve predpisov o javnem redu



3.2.8 Ogroženost na javnih shodih in prireditvah

V letu 2015 je bilo na območju občine Lendave več večjih javnih prireditev (Lendavska trgatev, Bogračijada, športne prireditve ...), na katerih pa Policijska postaja Lendava ni beležila hujših kršitev javnega reda in mira oz. hujšega ogrožanja varnosti udeležencev in njihovega premoženja. Organizatorji so si za izvedbo javnih prireditev pridobili ustrezna dovoljenja in poskrbeli za varnost udeležencev. Glede na to, da v zadnjih letih na javnih prireditvah ni bilo obravnavanih hujših kršitev javnega reda in mira oziroma dogodkov, ki bi v javnosti izzvalo ogroženost, vznemirjanje in prestrašenost, je ocena policije, da so tudi na tem področju razmere dobre, obvladljive in predvsem stabilne. Kljub temu pa je potrebno tej problematiki posvečati posebno pozornost tudi v prihodnje z različnimi oblikami dela in nadzori, saj se lahko trenutno ugodne razmere hitro spremenijo, kar bi vsekakor vplivalo na ugodne varnostne razmere na območju občine Lendava.

3.2.9 Ogroženost okolja (onesnaževanje, industrijski, komunalni in drugi odpadki)

V okviru skupne občinske uprave Organ skupne občinske uprave občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje deluje inšpekcija, katera izvaja nadzor nad odlaganjem in ravnanjem s komunalnimi odpadki v Občini Lendava. Gre za nadzor nad vključevanjem fizičnih in pravnih oseb v redni odvoz in odlaganje nenevarnih odpadkov. Glede na veliko pokritost rednega odvoza nenevarnih odpadkov je primerov, ko gospodinjstva nimajo urejenega rednega odvoza minimalna, saj izvajalec gospodarske javne službe izvaja storitev zbiranja, odvoza in odlaganja odpadkov na celotnem območju občine, razen na gričevnatem delu občine (gorice). Največji problem predstavljajo divja odlagališča na manj obljudenih lokacijah, ter odlaganje odpadkov na ekoloških otokih, katere so namenjene za točno določene vrste surovin in ne za kosovne ali za posebno nevarne odpadke. Z rednimi nadzori in obhodi inšpektorjev in občinskih redarjev po kritičnih lokacijah, se zmanjša možnost nedovoljenega oz. nepravilnega odlaganja odpadkov.

V primerih, ko gre za nedovoljeno odlaganje gradbenih in drugih nekomunalnih odpadkov, se obvešča pristojno državno gradbeno inšpekcijo.

3.2.10 Vpliv varnostnih razmer v sosednjih občinah

Ocenjujemo, da so varnostne razmere v sosednjih občinah zaradi manjše gostote poselitve boljše kot v občini Lendava in zaradi tega tudi nimajo posebnega vpliva na varnost v mestu Lendava. Izjeme so ob vikendih, ko se v mesto iz okoliških občin in krajev prihaja zabavati mlajša populacija, ki se zbira v lokalih, ulicah in mestnem parku ter se zaradi objestnosti posameznikov uničuje ob tem tudi javna infrastruktura.

3.2.11 Ključne ugotovitve

Analiza posameznih ogroženosti nam pokaže, da za območje Občine Lendava o veliki ogroženosti ne moremo govoriti, saj nam že statistični podatki Policijske postaje Lendava v povprečju prikažejo trend upadanja deviantnih obnašanj posameznikov. Statistični kazalci na področju javnega reda in mira kažejo na trend upadanja skupnega števila kršitev, prav tako najpogostejše obravnavane kršitve Zakona o varstvu javnega reda in miru v zadnjem letu rahlo padajo. Na področju kriminalitete ugotavljamo, da je skupno število vseh obravnavanih kaznivih dejanj manjše, preiskavnost kaznivih dejanj pa je boljša kot v letu 2013. V upadu je tudi število kaznivih dejanj (tatvine, poškodovanje tuje stvari, družinsko nasilje, ogrožanje varnosti), ki najbolj prizadenejo posameznike, ki v teh zadevah nastopajo kot oškodovanci

oziroma žrtve. Na območju Občine Lendava se tudi srečujemo s kaznivimi dejanji in prekrški z elementi vandalizma, katerih storilci so običajno mladoletniki. Statistični podatki o tovrstnih ravnanjih pa kažejo, da do teh ravnanj prihaja občasno s strani posameznikov, ki največkrat pod vplivom alkohola in iz objestnosti izvršujejo tovrstna dejanja na poti domov, ko zapuščajo gostinske lokale oziroma iz drugih krajev kjer se zbirajo in družijo. Na podlagi opravljenih analiz in ugotovitev Policijske postaje Lendava, podatki kažejo, da tovrstna problematika v Občini Lendava ne izstopa oziroma se dejanja povezana z vandalizmom ne povečujejo ravno nasprotno, zato je stanje na tem področju sorazmerno dobro in obvladljivo.

Prav tako na področju prometne varnosti na območju Občine Lendava lahko govorimo o ugodnih varnostni situaciji, saj število prometnih nesreč v zadnjih letih upada, prav tako pa niso beležene hujše posledice. Z izgradnjo avtoceste so se prometni tokovi bistveno preusmerili, zato se je stanje tudi na tem področju izboljšalo.

3.3 OPREDELITEV VARNOSTNIH POTREB OBČINE LENDA VA

Pri opredelitvi varnostnih potreb Občine Lendava je potrebno izhajati iz določil 3. člena ZORed, ki določa, da občinsko redarstvo skrbi za javno varnost in javni red na območju občine v skladu z zakonom in na podlagi zakona izdanimi občinskimi predpisi. Pri trenutno veljavni zakonodaji so delovna področja določena v Zakonu o varstvu javnega reda in miru in Zakonu o pravilih cestnega prometa ter na podlagi občinskih odlokov, ki podrobneje urejajo posamezna področja.

Pri tem je potrebno posebej poudariti, da je samo vzpostavljanje javnega reda v pristojnosti policije, medtem ko je vzdrževanje javnega reda tudi v pristojnosti redarstva. Kot vzpostavljanje javnega reda je potrebno razumeti, da gre za aktivnosti, ko je javni red porušen in ga je potrebno ponovno vzpostaviti, zato bo v tem delu intervenirala policija. Občinsko redarstvo pa bo opravljalo naloge za vzdrževanje stanja brez kršitev s svojo prisotnostjo na izpostavljenih mestih oz. varnostno problematičnih krajih.

Varnostne potrebe v Občini Lendava opredeljujemo na podlagi programskih usmeritev MNZ–POLICIJE, ki je sprejela v obliki strateških ciljev po delovnih področjih za izboljšanje varnosti. Prav tako pa so v varnostnih potrebah zajete aktivnosti, ki jih občani (ki smo jih preko predstavnikov KS pozvali, da aktivno sodelujejo pri pripravi tega dokumenta) in drugi subjekti (npr. SPVCP Občine Lendava) ocenjujejo kot nujno potrebne za zagotavljanje javnega reda in miru.

Tako lahko zapišemo, da so opredeljene varnostne potrebe skupek zahtev vseh subjektov, ki imajo interes za zviševanje stopnje varnosti. Na podlagi opredelitve varnostnih potreb bomo v poglavju »Cilji OPV« določili cilje tega dokumenta in tudi aktivnosti za uresničitev teh ciljev. Pri varnostnih potrebah bomo izhajali predvsem iz že naštetih pristojnosti in pooblastil redarjev in namena pričujočega dokumenta tako, da bomo navajali le tiste varnostne potrebe, ki jih lahko redarstvo neposredno ali posredno tudi nudi.

Varnostne potrebe razdelimo na štiri področja, ki jih taksativno navaja ZORed:

1. nadzorovanje varnega in neoviranega cestnega prometa v naseljih in varovanje cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- ukrepih za zmanjšanje hitrosti na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč iz tega vzroka, te pa so glavna cesta Lendava - M. Sobota G1-III, regionalna cestna relacija Lendava-Pince in regionalna cesta Dolga vas – Genterovci;
- ukrepih zoper pešce, ki ne uporabljajo kresničke ali ne hodijo po levi, na vseh lokalnih cestah, kjer ni pločnikov;
- ukrepih zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran ali pa so zaparkirane intervencijske poti pretežno v stanovanjskih naseljih na Tomšičevi in Župančičevi ulici v Lendavi;
- ukrepih zoper voznike, ki parkirajo po pločnikih in križiščih pri gostinskih lokalih Mlinček na Kranjčevi ulici v Lendavi in Kočar v Dolgi vasi;
- odstranjevanju zapuščenih vozil;
- odvozih nepravilno parkiranih vozil, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali dostopov do objektov;
- prisotnosti redarjev na šolskih poteh v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih policijskih aktivnosti;
- rednem pregledovanju prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti;
- pomoč rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih prireditvah v starem mestnem jedru;
- aktivni udeležbi redarstva v vseh preventivnih akcijah, ki jih v skladu s programom dela organizira SPVCP Občine Lendava.

2. skrb za varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po ukrepih:

- zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje v parku in v okolici DOŠ I v Lendavi;
- sprehajalne poti v okolici kulturno – zgodovinskih objektov in območje parka, ter okolice DOŠ I v Lendavi;
- zoper vodnike psov, ki ne uporabljajo povodcev in nagobčnikov in ne pobirajo iztrebkov;
- zoper osebe, ki odlagajo odpadke (steklenice, pločevinke) v parku in območjih, kjer se ob večerih zbira mladina.

3. varovanje javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine

V tem sklopu so se kot bistvene potrebe pokazale potrebe po:

- obhodi pokopališč in sakralnih objektov (cerkev Sv. Katarine, evengaličanske cerkve, kapelice Sv. Trojice in druge kapelice po KS, židovsko pokopališče ter vsa ostala pokopališča v KS);
- preventivnem nadzoru redarjev kulturnih spomenikov in objektov zgodovinske in kulturne dediščine (Lendavski grad in muzej, Muzej dežnikarstva, zgradbe meščanske arhitekture na Glavni ulici v Lendavi ter ostalih objektov, ki so opredeljeni v Odloku o razglasitvi nepremičnin kulturnih in zgodovinskih spomenikov na območju občine Lendava (Uradni list, št. 20/1993, 70/1994, 35/1995, 50/1998).

4. vzdrževanje javnega reda in miru

Pri vzdrževanju javnega reda in miru so navedene potrebe na vseh ostalih področjih, ki niso navedena zgoraj, predvsem pa se nanašajo na kriminalna dejanja in prekrške (vandalizem), ki motijo občane in s katerimi se povzroča škoda na zasebni lastnini ali javnem dobru.

V tem sklopu so se kot bistvene pokazale potrebe po:

- prisotnosti redarjev na mestih, kjer prihaja do vlomov (trgovine in lokali v centru mesta, parkirni prostori ob stanovanjskih naseljih v Tomšičevi in Župančičevi ulici v Lendavi, Mlinska ulica v Lendavi, trgovski centri in parkirni prostor ob avtocesti v Pincah – izvoz Pince) v nočnem času;
- prisotnosti redarjev na mestih, kjer se občasno pojavlja problematika povezana s prepovedanimi drogami (park v Lendavi, okolica DOŠ I in DSŠ v Lendavi);
- prisotnosti redarjev v bližini nočnih lokalov (lokal v trgovskem centru TUŠ, Zeus, Irish pub, in E-klub na Mlinski ulici v Lendavi), kjer zaradi kadilskega zakona obiskovalci kršijo nočni mir, občasno pa prihaja pa tudi do kršitev zakona o javnem redu in miru;
- prisotnost redarjev v centru mesta pred in po nogometnih tekmah NK Nafta s klubi kjer obstaja verjetnost kršenja javnega reda in miru (pojav različnih oblik vandalizma s strani navijaških skupin);
- prisotnosti redarjev v mestnem parku ob vikendih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti in pisanja po objektih,
- prisotnost v mestnem središču, kjer prihaja do enakih pojavov, kot pri prejšnji alineji, poleg tega pa še do poškodovanj izložb in javne razsvetljave, vlomov in tatvin;
- prisotnosti redarjev ponoči na območju šolskih in igrišč drugih institucij , kjer prihaja do uničevanja igral, onesnaževanja, preprodaje drog in fizičnega nasilja (DOŠ I Lendava, Vrtec Lendava, DOŠ II Lendava, DOŠ Genterovci, Športni park);
- nadzoru javnih prireditvev, kjer redarji preprečujejo kršitve in nadzirajo tudi ravnanja rediteljev.

Navedene varnostne potrebe so ugotovljene na podlagi dosedanjih dogodkov, ki jih je obravnavala policija, redarstvo, ali pa so nanje opozorili občani in drugi subjekti, ki so povezani z varnostjo in redom.

Poudariti je potrebno, da se varnostne potrebe spreminjajo glede na letni čas, dneve v tednu in na trenutne razmere (prireditve, delovišča, poslabšanja prometne varnosti, požarna ogroženost, serije kaznivih dejanj), zato je nujno, da vodja redarjev, spremlja spremembe in pri usmerjanju in načrtovanju takoj prilagodi aktivnosti novo nastali situaciji.

Vse zgoraj navedene naloge, ki so opredeljene v varnostnih potrebah Občine Lendava , bodo redarji izvajali v sodelovanju s policijo. Zaradi uresničevanja tega pa je nujno potrebno sodelovanje redarstva s policijsko postajo in varnostnimi službami, s katerimi bo sklenjen protokol o sodelovanju, ki bo zagotavljal redno komunikacijo in prenos informacij med temi službami.

4 CILJI OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

Osnovni cilj OPV je zagotoviti zadovoljivo stanje javne varnosti oziroma javnega reda in miru v Občini Lendava. To pomeni, da je potrebno s pravno sistemskimi, organizacijskimi in

konkretnimi ukrepi zagotoviti varen, čist in urejen javni prostor v občini. S pomočjo vseh teh ukrepov se bo zagotavljal ustrezen nivo kvalitete življenja v občini ter odpravljali posamezni odklonski pojavi v občini.

Delo redarske službe mora biti usmerjeno v kršitve, ki predstavljajo večjo nevarnost za javni interes in imajo škodljive posledice za osebe, premoženje in okolje, redarska služba pa mora v primeru zaznane kršitve ukrepati sorazmerno, v skladu z naravo kršitve in njenimi posledicami.

Cilji OPV so strateški in operativni:

4.1 STRATEŠKI CILJ

Dvig kakovosti življenja in dela občanov ter dvig stopnje varnosti javnega prostora v občini

To je krovni cilj zagotavljanja varnosti v občini z redarsko službo. Njegova vsebina izhaja in nacionalne varnostne politike, iz zakonskih določil, iz nacionalnih programov varnosti in iz splošnih varnostnih potreb slovenskih mest in občin. Gre za dolgoročni cilj dvigovanja stopnje varnosti javnega prostora in prebivalstva v občini.

Za doseg tega cilja pa je potrebno dosledno izvajanje aktivnosti in ukrepov določenih za posamezno operativno področje. Posamezne operativne aktivnosti redarstva se izvajajo usklajeno z ukrepi policije, varnostnih služb in inšpekcij, zaradi česar je nujna povezanost teh služb in redno sodelovanje med njimi. To sodelovanje in komunikacija je določena v protokolu o sodelovanju, ki je tudi temelj za partnerski odnos, ki smo ga v preteklosti pogrešali. Z izvajanjem protokola o sodelovanju med redarstvom in policijo, bomo tudi zagotavljali izvrševanje programskih usmeritev Ministrstva za notranje zadeve in Ministrstva za infrastrukturo glede varnosti v cestnem prometu, varnosti javnega reda in miru, preprečevanja kriminalnih pojavov ter varovanja ljudi, premoženja in okolja. Z izvajanjem aktivnosti za doseg operativnih ciljev, bodo vsi akterji varnosti v občini za doseg krovnega cilja prispevali k:

- preprečevanju prekrškov,
- preprečevanju kaznivih dejanj,
- zmanjševanju posledic (škod in izgub) nastalih zaradi izrednih dogodkov kot so naravne nesreče, prometne nezgode, onesnaževanje okolja, poškodovanje javnih zgradb ter poškodovanje objektov s statusom naravne in kulturne dediščine,
- obvladovanju varnostnih tveganj,
- uvajanju standardov kakovosti varovanja ljudi, premoženja, javnega prostora, javnih zgradb, okolja ter naravne in kulturne dediščine.

Nosilci aktivnosti:

- Redarska služba in inšpekcijska služba v sklopu Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje
- Policijska postaja Lendava
- Ministrstvo za notranje zadeve RS
- Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalno politiko
- Ministrstvo za infrastrukturo
- Občinska uprava Občine Lendava
- Občinski svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Lendava

- Upravljalci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest (EKO-PARK d.o.o. Lendava in režijski obrat Občine Lendava)
- Izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah (EKO-PARK d.o.o. Lendava in režijski obrat Občine Lendava)
- Zavod za varstvo kulturne dediščine Maribor
- Civilne institucije za varstvo okolja

4.2 OPERATIVNI CILJI

4.2.1 VARNOST CESTNEGA PROMETA: Zmanjševanje števila prometnih nesreč in njihovih posledic, zmanjšanje prometnih prekrškov na cestah v naseljih in na občinskih cestah izven naselij, zagotovitev prevoznosti in prehodnosti intervencijskih poti ter povečanje pretočnosti prometa z operativno dinamiko občinske redarske službe in policijske postaje

Opis cilja:

Varnost v cestnem prometu še vedno ni zadovoljiva. Pred leti postavljeni cilji prometne varnosti se niso v celoti uresničili. Zato se v cestnem prometu še vedno pojavlja preveč varnostnih tveganj, ki jih je treba obvladati s stalnim in profesionalnim policijskim in redarskim nadzorom, z izboljšanjem rednega in investicijskega vzdrževanja cest, s širitvijo parkirnih kapacitet, s povečanjem nadzora nad parkirnimi površinami ter z dvigom profesionalnosti policistov in redarjev pri obvladovanju prometnih prekrškov in temeljnih vzrokov prometnih nezgod (hitrost, alkohol).

Aktivnosti in ukrepi za doseganje cilja:

- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje v območjih za pešce in območjih umirjenega prometa (pri zgradbi NLB, na Glavni ulici v Lendavi od krožišča pri trgovini Obuti maček do križišča pri mestni hiši),
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne upoštevajo prepovedi vožnje na pešpoteh in rekreacijskih površinah (mestni park, sprehajalne poti ob potoku, Športni park s stadionom, sprehajalne poti v okolici kulturno – zgodovinskih objektov in hotelov),
- fizična prisotnost redarjev na cestah, kjer prihaja do prometnih nesreč zaradi hitrosti, te pa so Glavna ulica v mestu Lendava, Kolodvorska ulica, Kranjčeva ulica, Kidričeva ulica, Ul. Heroja Mohorja, cesta ob potoku), kjer se lahko opravljajo tudi meritve s stacionarnim radarjem,
- ukrepanje zoper pešce, ki ne uporabljajo kresničke ali ne hodijo po levi, na vseh lokalnih cestah, kjer ni pločnikov,
- dosledno ukrepanje zoper voznike, ki ne spoštujejo pravil parkiranja, predvsem tam, kjer je s prekrški promet onemogočen, ogrožen, oviran ali pa so zaparkirane intervencijske poti (predvsem na območju mesta Lendava),
- ukrepanje zoper voznike, ki parkirajo po pločnikih in križiščih pri gostinskih lokalih in trgovinah, ustanovah in stanovanjskih blokih na celotnem območju mesta Lendava in na območjih krajevnih skupnosti, kjer so zgrajeni pločniki ob lokalnih cestah,
- dosledno odstranjevanje zapuščenih vozil,
- dosledno odrejanje odvozov nepravilno parkiranih vozil, ki predstavljajo nevarnost ali onemogočajo prevoznost cest ali intervencijskih poti, kjer do odstranitve vozila tudi izvedejo vse ukrepe, da ne pride do prometne nesreče,
- prisotnost redarjev na šolskih poteh, v času prvih šolskih dni, pa tudi med letom, ko ni poostrenih policijskih aktivnosti, kjer opozarjajo otroke na nevarnosti in jim nudijo pomoč,

- redno pregledovanje prometne signalizacije in obveščanje pristojnih za odpravo pomanjkljivosti,
- pomoč rediteljem pri urejanju parkiranja ob večjih javnih prireditvah,
- aktivni udeležbi redarstva v vseh preventivnih akcijah ki jih v skladu z programom dela organizira SPVCP Občine Lendava,
- organiziranje in izvajanje skupnih poostrenih nadzorov na področju prometa s Policijsko postajo Lendava in Postajo prometne policije Murska Sobota,
- predlaganje in aktivno sodelovanje pri uvedbi sprememb prometnih režimov za varnejši promet, ter drugimi možnimi ukrepi, predvsem z vidika varnosti otrok, pešcev, kolesarjev in invalidov.

Nosilci:

- Redarska služba
- Policijska postaja Lendava
- Svet za preventivo in vzgojo v cestnem prometu Občine Lendava
- Koncesionar za odvoz vozil
- Upravljalci in vzdrževalci mestnih ulic in občinskih cest (EKO-PARK d.o.o. Lendava in režijski obrat Občine Lendava)
- Izvajalci vzdrževalnih in gradbenih del na ulicah in cestah (pooblaščen izvajalci)

4.2.2 VARSTVO JAVNEGA REDA IN MIRU: Obvladovanje javnega prostora s fizično prisotnostjo redarjev na način, ki je v skladu s pravnimi predpisi, oceno varnostnih razmer in varnostno stroko

Opis cilja:

Zakon o javnem redu in miru opredeljuje javni red in mir kot stanje, v katerem je zagotovljeno neovirano izvrševanje pravic in dolžnosti po ustavi in zakonih. Namen zakona je zato neposredno uresničevanje pravice ljudi do varnosti in dostojanstva z varovanjem pred dejanji, ki posegajo v telesno in duševno celovitost posameznika, ovirajo izvrševanje pravic in dolžnosti ljudi, državnih organov, organov samoupravnih lokalnih skupnosti in nosilcev javnih pooblastil. Vzdrževanje javnega reda in miru je delovanje skupnosti, ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se prepreči ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti ali posamezniku.

Javni red in mir je dobrina, ki izključuje vsa protipravna dejanja, s katerimi se kršijo splošna pravila vsakdanjega dela in življenja. Javni red in mir je stanje, v katerem je zagotovljeno varno in mirno počutje ljudi, njihovo neovirano gibanje na javnih krajih in drugih površinah, uporaba javnih objektov, stanovanj in drugih prostorov, nemoteno opravljanje uradnih opravil državnih in drugih organov, organizacij in skupnosti oziroma optimalno varnost znotraj družbene skupnosti. Javni red torej pomeni nek minimum socialnih pravil, ki jih velika večina prebivalstva razume kot nujno potrebne za svoje sožitje.

Vzdrževanje javnega reda in miru je torej delovanje skupnosti (tudi lokalne skupnosti), ki s predpisi in ukrepi državnih in drugih organov zagotavlja, da se preprečijo in obvladujejo ravnanja in nevarnosti, ki ogrožajo varnost ter javni red in mir, kadar ta grozi skupnosti in posamezniku. Gre torej za škodljiva ravnanja skupin ali posameznikov, ki se na javnem kraju nedostojno, drzno ali nasilno vedejo, ki ustvarjajo nered v gostinskih lokalih, na javnih shodih in na javnih prireditvah, ki uporabljajo nevarne predmete ali nevarne snovi, ki povzročajo hrup, ki beračijo, nedovoljeno kampirajo in prenočujejo na javnih krajih, ki ustvarjajo vandalizem, nehumano in v nasprotju s predpisi uporabljajo in vodijo živali, uničujejo

državne simbole in pišejo po zgradbah. Vsa navedena škodljiva in kazniva ravnanja zmanjšujejo kakovost bivanja in gibanja na javnih površinah in v javnih prostorih. Redarske službe in redarji imajo pristojnosti, pooblastila in naloge, da se aktivno vključijo v proces kontinuiranega zagotavljanja javnega reda in miru na območju mesta oziroma občine.

Aktivnosti in ukrepi za doseg cilja:

- ukrepanje zoper vodnike psov, ki ne uporabljajo povodcev in nagobčnikov in ne pobirajo iztrebkov,
- prisotnost redarjev v bližini nočnih lokalov v mestu Lendava in okolici, kjer obiskovalci kršijo nočni mir, prihaja pa tudi do preteпов,
- prisotnost redarjev v mestnem parki ob vikendih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti in pisanja po objektih,
- prisotnost v mestnem središču, kjer prihaja do enakih pojavov, kot pri prejšnji alineji, poleg tega pa še do poškodovanja izločb in javne razsvetljave, vlomov in tatvin,
- prisotnost redarjev ponoči na območju šolskih in igrišč drugih VVZ, kjer prihaja do uničevanja igral, onesnaževanja, preprodaje drog in fizičnega nasilja,
- obhodih pokopališč in sakralnih objektov, ki so pogosto tarča vandalov (židovsko pokopališče v Dolgi vasi in ostala pokopališča na območju občine, spominska obeležja na območju mesta Lendava),
- preventivni nadzor redarjev kulturnih objektov in spomenikov (Kulturni dom v Lendavi, sakralni spomeniki na območju mesta, spominski kipi (pred mestno hišo, pred kulturnim domom, pred knjižnico, na rondojih, pri DOŠ I), drugimi spomeniki na območju mesta in okolice in pročelja fasad v mestnem jedru), kjer prihaja do kršitev javnega reda,
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki uporabljajo nevarne predmete (petarde in drugo pirotehniko) predvsem v času praznovanj,
- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki se nedostojno vedejo na javnih krajih in do pooblaščenih uradnih oseb redarstva,
- nadzor javnih prireditev, kjer redarji preprečujejo kršitve in nadzirajo tudi ravnanja rediteljev.

Nosilci:

- Redarska služba
- Policijska postaja
- Lastniki, upravljavci, skrbniki, upravitelji in najemniki javnih površin in zgradb
- Organizatorji shodov in prireditev na javnih in drugih površinah
- Varnostna podjetja, ki pogodbeno varujejo javna zbiranja ter premoženje in osebje pri uporabnikih varnostnih storitev

4.2.3 ZMANJAŠNJE KAZNIVIH DEJANJ: Varnostno obvladovanje v primerih, kjer prihaja do kaznivih dejanj premoženjske narave (tatvine, vlomi, preprodaja mamil, poškodovanja premoženja in kaznivih dejanj z elementi nasilja)

Na območju občine Lendave in sicer predvsem v mestu Lendava je bilo v letu 2014 storjenih več kaznivih dejanj poškodovanj tuje stvari z večjo materialno škodo. Večji del teh kaznivih dejanj je bil preiskan in ugotovljeno, da so navedena kazniva dejanja v veliki meri izvrševali mladoletniki predvsem tekom vikendov. Na območju občine Lendava so v letu 2014 obravnavali več različnih tatvin denarja in drugih predmetov in stanovanj, drugih prostorov in trgovin. V samem mestu Lendava in na celotni občini Lendava pa pogosto prihaja tudi do

preprodaje manjših količin prepovedane droge uživalcem prepovedanih drog, zaradi česar so v preteklem letu obravnavali tudi nekoliko več kaznivih dejanj v tej zvezi. Število ostalih zaznanih kaznivih dejanj, razen gospodarskih kaznivih dejanj, ki so v upadu pa je nekje na enaki ravni kot v letu 2013. Kljub manjšemu povečanju nekaterih vrst kaznivih dejanj pa je stanje v občini Lendava še vedno ugodno in se občani počutijo varni.

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- skupna kontrola mirujočega prometa redarske službe in policije,
- izmenjava informacij glede operativne problematike (kriminaliteta, javni red, meja, promet)
- sodelovanje pri varovanju večjih in zahtevnejših javnih prireditev
- prisotnost občinskih redarjev na mestih, kjer prihaja do vandalizma (trgovine in lokali v centru mesta, nakupovalnih središčih ter na vseh večjih parkiriščih) v nočnem času
- prisotnost občinskih redarjev na mestih, kjer se vrši preprodaja prepovedanih drog
- izvajanje skupnih preventivnih akcij s policijo za zmanjšanje dejavnikov tveganj
- obveščanje policije o zaznanih operativno zanimivih pojavi
- nudenje pomoči policiji pri izvajanju nalog s področja kriminalitete.

Nosilci:

- Redarska služba v okviru Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje
- Policijska postaja Lendava

4.2.4 VAROVANJE OKOLJA IN VARNOST OBJEKTOV NARAVNE IN KULTURNE DEDIŠČINE: Preprečevanje onesnaževanja okolja in varovanje kulturne in naravne dediščine (zgradb, spomenikov, muzejev, arheoloških najdišč, idr.) in napadov nanjo na območju občine

Opis cilja:

Onesnaževanje okolja je svetovni problem, pa naj gre za onesnaževanje zraka vode ali zemlje. Ljudje se vedno bolj zavedajo svojega prispevka pri ohranjanju narave, vendar pa vedno bolj izstopajo posamezniki, ki bodisi iz ekonomskih razlogov ali pa pomanjkanja človeške kulture ravnajo v nasprotju z zakonodajo. Ekološke posledice, ki jih imajo taka ravnanja, so pogosto nepopravljive, zato tudi vložena sredstva za pregon niso nikoli prevelika. S tega zornega kota so tudi občinske redarske službe pomemben subjekt varstva okolja na območju občine.

Na lokalni ravni gre za skrb v tem smislu, da se redarska služba aktivno vključi v proces implementacije Nacionalnega programa varstva okolja ter v proces uresničevanja občinske okoljske politike in občinskega programa varstva okolja. Varstvo kulturne dediščine je urejeno z Zakonom o varstvu kulturne dediščine (Uradni list RS, št. 16/2008, 123/2008, 8/2011-ORZVKD39, 90/2012 in 111/2013, v nadaljevanju ZVKD-1). Po tem zakonu imajo določene pristojnosti tudi lokalne skupnosti. Na splošno pa velja, da je ohranjanje in varovanje naravne in kulturne dediščine ter preprečevanje ogroženosti zgradb, muzejev, arheoloških najdišč, grobišč, spomenikov in drugih nepremičnih in premičnih objektov, ki imajo status kulturne dediščine, skrb vseh in vsakogar (4. člen ZVKD-1). Zato so redarji kot pooblaščenice uradne osebe tudi tisti subjekti, ki so dolžni skrbeti za preprečevanje ogroženosti in napadov na te objekte, kot tudi za zaščito sledov in ustrezno obveščanje policije ob morebitnem poškodovanju takega objekta.

Aktivnosti in ukrepi za dosego cilja:

- dosledno ukrepanje zoper osebe, ki odlagajo odpadke (papir, steklenice, pločevinke) v parku, na zelenicah in območjih, kjer se ob večerih zbira mladina,
- prisotnost redarjev v mestu in bližnji okolici ob vikendih, kjer prihaja do odmetavanja odpadkov, razbijanja stekla, uničevanja in prevračanja košev za smeti in pisanja po objektih,
- dosledna kontrola divjih odlagališč odpadkov in ukrepanje zoper kršitelje, ki te odpadke odlagajo (na območjih vseh krajevnih skupnosti v občini),
- spremljanje pojavov, ki kažejo na nezakonito onesnaževanje (pogini rib, pranje avtomobilov ob vodotokih, sežiganje odpadkov – vse krajevne skupnosti).

Nosilci:

- Redarska služba v okviru Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje
- Zavod za varstvo kulturne dediščine Maribor
- Upravljavlec, vzdrževalec in restavrator zgradb, spomenikov in drugih objektov kulturne dediščine
- Inšpekcijska služba v okviru Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje
- Eko-Park d.o.o. Lendava
- Civilne institucije za varstvo okolja
- Policijska postaja Lendava

Skupno vsem ukrepom:

Za izvajanje vseh navedenih nalog bo vodja Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje ob podpori župana Občine Lendava skrbel, da se bodo občinski redarji ustrezno izobraževali (seznanjanje z novostmi, osnovno in obdobjno usposabljanje skladno s pravilnikom o izobraževanju in usposabljanju redarjev), da bodo imeli na voljo ustrezna tehnična sredstva (tehnična, informacijska in komunikacijska oprema in vozila) in ustrezne delovne pogoje, ter da bodo ustrezno motivirani za kvalitetno opravljanje nalog.

Zelo pomemben dejavnik pri zagotavljanju varnosti na vseh področjih pa je fleksibilnost občinskega redarstva, ki jo zagotavlja vodja Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje s takojšnjo preusmeritvijo aktivnosti redarjev tja in takrat, kjer in ko prihaja do eskalacij negativnih pojavov.

Namen vseh aktivnosti je dvigniti stopnjo zavesti državljanov, da je spoštovanje vseh zakonskih pa tudi moralnih norm v dobro vseh prebivalcev, istočasno pa morajo tisti, ki teh norm ne spoštujejo, pričakovati, da bodo pri svojem početju zaloteni in tudi ustrezno sankcionirani.

5 ORGANIZACIJA IN DELOVANJE REDARSKÉ SLUŽB

5.1 Cilji delovanja občinske redarske službe

Do vzpostavitve občinske inšpekcije v okviru katerega je delovala redarska služba je na območju občine za varnost skrbel izključno policija iz Policijske uprave Murska Sobota.

Zaradi kadrovske težave in preveč centraliziranega pristopa pa se je policija vse bolj umaknila od ljudi, problemi parkiranja, onesnaževanje okolja, vandalizma, nasilja in tudi prodaja drog pa so že davno postali prekrški oz. kazniva ravnanja neznatnega pomena, s katero se ni nihče ukvarjal. Redarska služba okvira Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje je občini dala možnost, da v določeni meri sama poskrbi za varnost, v večji meri pa s svojimi ukrepi pritegne ukrepanje policije, kateri so lahko občinski redarji v veliko pomoč, tako fizično, kot v obliki informacij, do katerih bodo prišli na terenu. Opazovalna služba je nekoč veljala za temelj policijskega dela in čeprav je še danes tako zapisano je v praksi le še izjema. Tu pa se lahko začne delo občinskih redarjev, ki se bo seveda razvijalo z izkušnjami in prakso, zagotovo pa tudi zakonodaja na tem področju še ni dokončna.

Glavni cilj delovanja občinske redarske službe je povečati varnost kot temeljno z ustavo varovano dobrino. Z ustanovitvijo redarske službe v okviru Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje prevzema lokalna skupnost aktivno vlogo pri zagotavljanju tako osebne varnosti občanov, kot tudi varnosti osebnega in skupnega (javnega) premoženja. Zaradi omejenih pristojnosti, bo občinsko redarstvo delovalo predvsem preventivno ter kot tretje oko policije in drugih organizacij, ki skrbijo za varnost na območju Občine Lendava. V okviru svojih pristojnosti, pa bo zoper deviantne pojave ukrepalo in izvajalo postopke, zoper kršitelje zakonskih norm, s čemer bo razbremenilo policijo bagatelnih zadev, zaradi česar se bo lahko bolj posvečala pojavom, ki so višje na lestvici varnostno problematičnih pojavov.

Drugi cilj delovanja občinske redarske službe je predvsem v obravnavanju pojavov, ki so problematični za lokalno prebivalstvo, pa so bili do sedaj s strani policije tolerirani namenoma ali pa niso sovpadali v kontekst njihove strategije dela. Gre za pojave kaznivih dejanj neznatnega pomena, čeprav za prebivalstvo, v sicer urejenem okolju, predstavljajo vse prej kot neznatne kršitve. Z občinsko redarsko službo pa bo prebivalcem dana možnost, da opozorijo na varnostne probleme, na katere bo moč takoj reagirati in jih s tem tudi odpraviti.

Tretji cilj delovanja občinske redarske službe je v izgradnji partnerskega odnosa s policijo iz Policijske postaje Lendava, s čemer se bo ta bolj približala problemom lokalnega prebivalstva. Ta partnerski odnos je viden predvsem v različnih oblikah izmenjave podatkov, medsebojne pomoči, mešanih patrolj, skupinskih akcij, od preventivnih, prometnih pa do akcij usmerjenih zoper organizirani kriminal.

Četrti cilj delovanja je nadzor nad izvrševanjem občinskih odlokov v okviru pooblastil Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje, ki jih je lokalna skupnost sprejela za ureditev zadev lokalnega pomena.

5.2 Vodenje redarske službe

Redarska služba deluje v okviru skupne občinske uprave Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje. Gre za organ skupne občinske uprave treh občin na področju Upravne enote Lendava (občine Lendava, Dobrovnik in Kobilje). Skupno občinsko upravo vodi predstojnik skupne občinske uprave, kamo spada tudi neposredno vodenje redarske službe, ki skrbi za ustavnost, zakonitost in strokovnost dela redarjev ter za izvajanje OPV. Posredno in neposredno nadziranje izvajanja OPV v Občini Lendava in dela občinske redarske službe je v pristojnosti župana Občine Lendava, v kateri je tudi sedež Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje.

5.3 Pristojnosti redarstva

Izhodišča za organizacijo in delovanje občinske redarske službe predstavljajo pravice in dolžnosti, ki so opredeljene v Zakonu o občinskem redarstvu, Zakonu o varstvu javnega reda in miru, Zakonu o pravilih cestnega prometa, Zakonu o prekrških, Zakonu o lokalni samoupravi in občinskih odlokih.

Naloge in pooblastila občinskih redarjev so določena v Zakonu o občinskem redarstvu, Zakonu o pravilih cestnega prometa in v občinskih predpisih, ki imajo materialno podlago v navedenih zakonih. V skladu z določbami Zakona o prekrških so občinska redarstva dobila status občinskih prekrškovnih organov.

Naloge občinskega redarstva so neposredno izvajanje zakonitih pristojnosti občine, katerih okviri so dani z Zakonom o lokalni samoupravi. Organizacije in izvajanja nalog občinskega redarstva navedeni zakon ne določa.

Zaradi povezanosti nalog z ukrepi, ki lahko pomenijo poseg v človekove pravice in temeljne svoboščine, je potrebno zagotoviti tako organizacijo služb in usposobljenost izvajalcev nalog oziroma pooblaščenih oseb, ki bodo zagotavljali zakonito delo občinskih redarstev.

5.3.1 Zakon o občinskem redarstvu

Zakon o občinskem redarstvu ureja pristojnosti občine za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. ZORed nadalje določa pogoje za opravljanje nalog pooblaščenih uradnih oseb občinskega redarstva, pooblastila, uniformo, označbe in opremo občinskih redarjev ter vsebino in način vodenja evidenc.

Na podlagi 1. odstavka 6. člena ZORed občinski svet na predlog župana sprejme OPV, s katerim na podlagi ocene varnostnih razmer v občini podrobneje določi vrsto in obseg nalog občinskega redarstva. Organizacija in obseg dela občinske redarske službe je odvisna od ocene varnostnih razmer oziroma od stanja varnosti v občini.

Organizacija in delovno področje redarske službe temelji tudi na podlagi ZORed. V določbi 2. odst. 3. člena ZORed je opredeljeno, da občinsko redarstvo skrbi na podlagi posameznih zakonov in občinskih predpisov, izdanimi na njihovi podlagi ter na podlagi OPV za:

- varen in neoviran cestni promet v naseljih,
- varnost cest in okolja v naseljih in na občinskih cestah zunaj naselij,
- varnost na občinskih javnih poteh, rekreacijskih in drugih javnih površinah,
- varnost javnega premoženja, naravne in kulturne dediščine,
- vzdrževanje javnega reda in miru.

ZORed je torej temeljni sistemski in organizacijski predpis, ki ureja uresničevanje pristojnosti občin za ustanovitev in organizacijo ter določitev delovnega področja in nalog občinskega redarstva. Na tem mestu je treba poudariti, da naloge občinskih redarjev niso določene po principu numerus clausus (točno določeno število nalog), saj je v 1. odstavku 3. člena ZORed eksplicitno določeno, da delovno področje in naloge občinskega redarstva določa zakon ali na podlagi zakona izdan občinski predpis.

Za organizacijo občinske redarske službe sta pomembna Pravilnik o enotni uniformi, označbah in službeni izkaznici občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 103/07 in 64/10) in Pravilnik o strokovnem usposabljanju, obdobjem izpopolnjevanju ter preizkusu znanja občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 84/2014) ter Uredba o vrsti izobrazbe, strokovnem

usposabljanju in preizkusu znanja za vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku (Uradni list RS, št. 75/13 in 29/14).

5.3.2 Zakon o varstvu javnega reda in miru

V Zakonu o varstvu javnega reda in miru je v določbi 3. odst. 27. člena generalno opredeljena pristojnost občinskega redarstva za nadzor nad izvajanjem določenih določb tega zakona oziroma pristojnost za odločanje o posameznih prekrških, ki so opredeljeni v ZJRM-1.

Občinsko redarstvo lahko skladno z določbami ZJRM-1 v prekrškovnem postopku odloča o naslednjih kršitvah:

- nedostojno vedenje (7. člen);
- beračenje na javnem kraju (9. člen);
- uporaba nevarnih predmetov (prvi odstavek 11. člena);
- poškodovanje uradnega napisa, oznake ali odločbe (12. člen);
- pisanje po objektih (13. člen);
- vandalizem (16. člen);
- kampiranje (18. člen)
- uporaba živali (19. člen);
- neupoštevanje zakonitega ukrepa uradnih oseb (prvi in tretji odstavek 22. člena).

5.3.3 Zakon o pravilih cestnega prometa

V Zakonu o pravilih cestnega prometa so v 15. členu opredeljena pooblastila občinskega redarstva na področju cestnega prometa v občini.

Občinski redarji na cestah v naselju (vključno z nekategoriziranimi cestami, ki so dane v javno uporabo), na občinskih cestah zunaj naselja in nekategoriziranih cestah zunaj naselja, ki se uporabljajo za javni cestni promet, izvajajo nadzor nad naslednjimi določbami ZPrCP:

- 5. člena (varstvo okolja),
- 7. člena (odgovornost staršev, skrbnikov oziroma rejnikov),
- prvega in drugega odstavka 16. člena (listine, ki jih morajo imeti pri sebi udeleženci cestnega prometa, razen listine o tovoru in pri opravljanju prevoza skupine otrok, potrdila o poklicnih voznških izkušnjah),
- 17. člena (izločitev vozila iz prometa),
- 18. člena (čas trajanja izločitve iz prometa),
- 19. člena (odstranitev nepravilno parkiranega in zapuščenega vozila),
- 27. člena (dolžnost upoštevanja pravil),
- 31. člena (območje umirjenega prometa),
- 32. člena (območje za pešce),
- 33. člena (varnostni pas),
- 34. člena (zaščitna čelada),
- 35. člena (prepoved uporabe naprav ali opreme, ki zmanjšujejo voznikovo slušno ali vidno zaznavanje ali zmožnost obvladovanja vozila),
- 37. člena (voznja z vozilom po cesti),
- 41. člena (voznja z vozilom na prehodu za pešce),
- 46. člena (najvišje dovoljene hitrosti),
- 47. člena (najvišje dovoljene hitrosti posameznih vrst vozil),
- 61. člena (odpiranje vrat vozila),
- 62. člena (zapustitev vozila),

- 63. člena (označitev ustavljenih vozil),
- 65. člena (ustavitev in parkiranje),
- 67. člena (parkiranje na parkirnem mestu označenem za invalide),
- 68. člena (območja kratkotrajnega parkiranja),
- 69. člena (izjeme parkiranja na prostoru, kjer to ni dovoljeno),
- 77. člena (pogoji za nalaganje in razlaganje tovora na cesti),
- 78. člena (pogoji za opravljanje gospodarske vožnje),
- 83. člena (udeležba pešcev v cestnem prometu),
- 84. člena (označitev pešcev),
- petega in šestega odstavka 87. člena (varstva otrok),
- 88. člena, razen nad določbo sedmega in devetega odstavka tega člena (prevoz oseb),
- 92. člena (jahač, gonič in vozič živali v prometu ter pogoji za udeležbo živali v cestnem prometu),
- 93. člena (kolesa in kolesa s pomožnim motorjem),
- 94. člena (vožnja voznikov koles z licenco),
- 95. člena (pogoji za udeležbo motornih koles in mopedov v cestnem prometu),
- 97. člena (pogoji za uporabo posebnih prevoznih sredstev v cestnem prometu),
- 98. člena (prometna signalizacija),
- 99. člena (svetlobni prometni znaki).

Občinski redarji izvajajo nadzor nad najvišjo dovoljeno hitrostjo (46. člen ZPrCP) in najvišjo dovoljeno hitrostjo posameznih vrst vozil (47. Členom ZPrCP) izključno s samodejnimi napravami in sredstvi za nadzor prometa, s katerimi se prekrški slikovno dokumentirajo, pri tem pa nimajo pravice ustaviti voznika.

Občinski redarji na cestah v naselju, na občinskih cestah zunaj naselja in nekategoriziranih cestah zunaj naselja, ki se uporabljajo za javni cestni promet, urejajo promet, izvajajo ukrepe, določene z ZPrCP in drugimi zakoni, ter ukrepe, določene z občinskimi predpisi, ki urejajo promet v skladu z ZPrCP.

5.3.4 Zakon o prekrških

Občinski redar je oseba, ki ima poseben status, ki mu ga določa ZORed in ostali zakoni ter podzakonski akti, v katerem so opredeljena njegova pooblastila.

Iz vsebine pooblastil, ki so določena v ZORed, ZJRM-1, ZPrCP, ZP-1 in občinskih odlokih lahko neposredno ugotovimo, da ima občinski redar status:

- prekrškovnega organa,
- pooblaščenega uradne osebe.

Prekrškovni organi oziroma organi za odločanje o prekrških so določeni v 45. členu Zakona o prekrških.

Občinski redar je skladno z določbo 99. člena Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12-UPB in 54/15) in zgoraj navedenimi predpisi, pooblaščen uradna oseba.

5.3.5 Zakon o lokalni samoupravi

V prvem odstavku 21. člena Zakona o lokalni samoupravi so opredeljene določene naloge občine na področju zagotavljanja nadzorstva nad krajevnimi prireditvami (javni shodi in javne prireditve) ter glede organiziranja komunalno-redarstvene službe in skrbi za red v občini.

5.3.6 Občinski odloki Občine Lendava

Kot je določeno v določbi prvega odstavka 3. člena Zakona o prekrških je Občina Lendava posamezne oziroma konkretne naloge občinskih redarjev opredelila z občinskimi odloki in sicer:

- Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje (Uradni list RS, št. 108/2014)
- Odlok o nadzorstvu izvajanja občinskih predpisov (Uradni list RS, št. 36/2000)
- Odloku o prometni ureditvi v Občini Lendava (Uradni list RS, št. 58/2000, 19/2001, 135/2003 in 23/2005).

Redarji izvajajo nadzor nad mirujočim prometom:

Če pri opravljanju nadzorstva mirujočega prometa redar ugotovi, da je kršen predpis ima pravico in dolžnost:

- na vozilo namestiti obvestilo o kršitvi,
- izreči mandatno kazen na kraju samem,
- izdati obvestilo o prekršku in plačilni nalog,
- odrediti odvoz nepravilno parkiranega vozila,
- ugotoviti istovetnost osebe v zvezi z opravljanjem nadzora,
- obveščati pristojne organe, če meni, da so potrebni ukrepi, za katere sam ni pristojen,
- opravljati druga dejanja in strokovne naloge, za katere je pooblaščen z drugimi predpisi.

Redar ima pri opravljanju nadzorstva na prometnih površinah, poleg pravic in dolžnosti, ki jih ima po drugih predpisih, še naslednje pravice in dolžnosti:

1. odredi na stroške lastnika, odstranitev vozila, ki ogroža ali ovira promet;
2. nadzoruje izvajanje določil tega odloka:
 - o prepovedi prometa na območjih za pešce, kadar je vozilo že ustavljeno,
 - o prepovedi ustavljanja in parkiranja na vseh javno prometnih površinah in drugih javnih površinah,
 - na javnih rezerviranih parkirnih površinah,
 - o prepovedi parkiranja tovornih motornih vozil in avtobusov.

5.4 Pogoji za delovanje redarstva (prostori, oprema, vozila, sredstva zvez)

Redarska služba ima sedež in svoje prostore na Glavni ulici 20 v Lendavi, aktivnosti pa izvaja tudi na območju občin ustanoviteljic skupne občinske uprave. Trenutno razpolaga z osebnim avtomobilom znamke Renault Clio, Kia Sorento, 2 skuterjema in 2 kolesoma. Glede na zakonsko obvezo občin, ki izhaja ZORed, da morajo imeti vse občine sprejete programe varnosti in vzpostavljeno redarsko službo, v okviru Organa skupne občinske uprave občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje deluje redarska služba, ki svoje pristojnosti in pooblastila izvaja v treh občinah, soustanoviteljicah Organa skupne občinske uprave občine Lendava, Dobrovnik in Kobilje, kot to določa Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje (Uradni list RS, št. 108/2014) in na njegovi podlagi sprejeti dogovor.

Občinski redarji izvajajo svoje pooblastila in pristojnosti na območju občin soustanoviteljic Organa skupne občinske uprave občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje v skladu s posameznim OPV-jem posamezne občine soustanoviteljice in trenutnimi potrebami na terenu.

Za doseganje zmanjšanja števila odklonskih pojavov v občini je nujna in potrebna prisotnost občinskih redarjev na terenu, ki v skladu s svojimi pristojnostmi ustrezno ukrepajo za varnost občanov. Za potrebe delovanja redarske službe bo potrebno tudi v prihodnje zagotoviti sredstva kot bo za to kazala potreba, kar bo razvidno iz vsakoletnih poročil vodje skupnega organa o njihovem delu in vsakoletnih sprememb OPV-jev glede na novo nastalo problematiko na območjih posamezne občine.

Trenutno so redarji, ki opravljajo nadzor nad mirujočim prometom, opremljeni z osebno opremo skladno s Pravilnikom o opremi in načinu uporabe opreme občinskih redarjev (Uradni list RS, št. 78/2007).

Delo redarjev se vodi, organizira in koordinira iz sedeža Organa skupne občinske uprave občine Lendava, Dobrovnik in Kobilje in se jih razporeja k opravljanju konkretnih nalog, glede na potrebe posamezne občine in potrebnih časovnih intervalih, kot sledi iz posameznih OPV-jev.

5.5 Administracija in vodenje evidenc

Administrativna dela in vodenje prekrškovnih evidenc se vrši v zvezi z nadzorom mirujočega prometa v okviru administrativnega poslovanja Organa skupne občinske uprave občine Lendava, Dobrovnik in Kobilje. Prekrškovne evidence se vodijo z programom REDAR podjetja INPORES, ki skrbi za delovanje in skladnost evidence z zakonom.

5.6 Informacijski sistem redarstva

Redarstvo uporablja informacijski sistem Občine Lendava, s programskimi orodji, ki jih vzdržuje renomirano podjetje, s katerim ima Občina Lendava sklenjeno pogodbo, ki skrbi, da so podatki vodeni in hranjeni skladno z zakonodajo, ki se nanaša na vodenje prekrškovnih evidenc in varstva osebnih podatkov.

5.7 Financiranje organa po Zakonu o financiranju občin

Občine zagotavljajo sredstva in druge materialne pogoje v skladu z 49. č členom Zakona o lokalni samoupravi za skupno opravljanje nalog občinske uprave v razmerju števila prebivalcev posamezne občine do števila vseh prebivalcev občin za katere se opravljajo, če ni z odlokom določeno drugače. Za povzročeno škodo z nezakonitim delom zaposlenega v organu skupne občinske uprave odgovarjajo solidarno občine, ki so organ ustanovile.

Financiranje skupnih občinskih uprav je v skladu 26. členom Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/2006, 57/2008, 36/2011 in 14/2015 – ZUUFJO), ki določa, da se občini v tekočem letu zagotavljajo dodatna sredstva iz državnega proračuna v višini 50 odstotkov v preteklem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje, v skladu z zakonom organiziranega skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave. Za posamezne naloge se štejejo: naloge občinskega inšpekcijskega nadzorstva in občinskega redarstva, naloge notranjega finančnega nadzora in proračunskega računovodstva, upravne ter strokovne naloge na področju urejanja prostora ter naloge na področju zagotavljanja in izvajanja javnih služb. Minister, pristojen za lokalno samoupravo, v soglasju z ministrom, pristojnim za finance, predpiše vrsto odhodkov, način poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanja sredstev. Občina je do sredstev upravičena za financiranje tistih nalog, ki se opravljajo za dve ali več občin in jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje strokovne izobrazbe.

Na podlagi 26. člena Zakona o financiranju občin je bil sprejet Pravilnik o vrsti odhodkov, načinu poročanja o realiziranih odhodkih in nakazovanju sredstev občinam za sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave (Uradni list RS, št. 66/07).

Trenutno je ustanovljenih 48 skupnih občinskih uprav na podlagi sprejetega odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave.

6 IZVAJANJE IN NADZOR NAD IZVAJANJEM OBČINSKEGA PROGRAMA VARNOSTI

6.1 Pristojnost državnih organov

Nadzorstvo nad zakonitostjo dela občinskih organov, občinskih uprav in redarske službe pri izvrševanju tega zakona opravlja Ministrstvo za notranje zadeve (1. odstavek 30. člena ZORed).

Nadzorstvo nad zakonitostjo izvrševanja posameznih pooblastil občinskih redarstev in organ, pristojen za nadzor, določa zakon, s katerim so ta pooblastila določena (2. odstavek 30. člena ZORed).

6.2 . Pristojnost občinskih organov

Za nadzorstvo nad izvrševanjem nalog redarske službe, določenih z občinskimi predpisi, je pristojen župan (31. člen ZORed).

Interno nadzorstvo nad izvrševanjem Zakona o občinskem redarstvu izvaja neposredno župan, ki v ta namen imenuje interno komisijo, ki najmanj enkrat letno oceni izvajanje občinskega programa varnosti (tretji odstavek 6. člena ZORed).

Vodja Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje ob zaključku leta izdelava letno poročilo o izvajanju OPV, ki vsebujejo statistične podatke, župan pa lahko zahteva tudi vmesna poročila, ki so lahko podlaga za ocenjevanje izpolnjevanja OPV.

6.3 Proces izvajanja OPV

OPV ima, glede na določbe ZORed, značaj dokumenta trajne narave, kar pomeni, da ga je treba dosledno izvajati od dneva njegovega sprejema. Občinski organi najmanj enkrat letno ocenijo izvajanje OPV (3. odstavek 6. člena ZORed), zato je tudi omogočeno obdobjo ocenjevanje njegovega izvajanja oziroma merjenje rezultatov. Ocenjevanje izvajanja OPV bo omogočilo ovrednotenje vsebinskih, operativnih, organizacijskih in finančnih ukrepov za zagotavljanje javne varnosti ter javnega reda in miru v občini.

Ocenjevanje OPV poteka tako, da se dosledno preverja izpolnjevanje ukrepov, ki so opredeljeni za doseg konkretnega cilja, ki je opredeljen v OPV. Takšen način ocenjevanja pa se zagotovi z izdelavo obdobjnih poročil o delu občinskega redarstva.

OPV se, glede na novo nastale varnostne razmere v občini, ažurira oziroma ustrezno spremeni in dopolni. Vodja redarjev v primeru spremenjenih varnostnih razmer v občini, ustrezno spremeni in dopolni oceno varnostnih razmer, nato pa še OPV. Ustrezna in temeljita ocena varnostnih razmer je podlaga za opredelitev obsega in vrste nalog redarstva (1. odstavek 6. člena ZORed).

6.4 Sodelovanje in komunikacija

Za uskladitev OPV ter za sodelovanje redarstva in policije skrbijo župan in vodja organizacijske enote policije, ki je pristojna za območje občine (drugi odstavek 7. člena ZORed). Določba pomeni, da morata pri zagotavljanju javne varnosti in javnega reda in miru, redarstvo in policija nujno sodelovati. Zato mora biti vzpostavljena med obema organoma ustrezna komunikacija.

Komunikacija poteka na več nivojih:

a) komunikacija na lokalnem nivoju:

- komunikacija znotraj redarske službe,
- komunikacija med redarsko službo in občinskimi organi,
- komunikacija med občinskimi redarstvi sosednjih občin in drugimi redarstvi,
- komunikacija med redarsko službo in Policijo,
- komunikacija med redarsko službo in inšpekcijami,
- komunikacija med redarsko službo in zasebnimi varnostnimi podjetji,
- komunikacija med redarsko službo in ostalimi službami (zaščita in reševanje, gasilci, itn.).

b) komunikacija z državnim nivojem:

- komunikacija med redarsko službo in ministrstvi (Ministrstvo za notranje zadeve, Služba Vlade RS za lokalno samoupravo in regionalni razvoj, Ministrstvo za infrastrukturo).

Za komunikacijo med službami je odgovoren vodja Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje, ki skrbi za izvrševanje protokolov o sodelovanju, glede na varnostne potrebe in potrebe uresničevanja tega programa pa tudi za komunikacijo z ostalimi prej navedenimi subjekti.

7 OCENA FINANČNIH POSLEDIC

Sredstva za izvajanje OPV se zagotovijo v proračunu Občine Lendava (četrti odstavek 6. člena ZORed). Glede na navedeno zakonsko določbo je občina dolžna pri proračunskem načrtovanju zagotoviti ustrezna finančna sredstva za izvajanje OPV oziroma za delovanje občinske redarske službe v sklopu skupne občinske uprave. Kar pa za občine ustanoviteljice Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje predstavlja prednost, saj jim 26. člena Zakona o financiranju občin (Uradni list RS, št. 123/2006, 57/2008, 36/2011 in 14/2015 – ZUUFJO) omogoča sofinanciranje države v višini 50% nastalih stroškov občinske redarske službe, ki deluje v okviru skupne občinske uprave. Preostalih 50% pa se zagotavlja iz proračuna Občine Lendava, delno pa s fizičnim izvajanjem redarske službe v občini z izrekanjem glob.

Finančne posledice oz. stroški izvajanja vsebine OPV so definirani v odvisnosti od stroškov dela, materialnih stroškov delovnega mesta ter stroškov usposabljanja in obvezne opreme redarja. Simulacija stroškov za delo Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje, v sklopu katerega deluje občinska redarska služba bo razvidna iz finančnega načrta Organa skupne občinske uprave Občin Lendava, Dobrovnik in Kobilje za leto 2016, ki se pripravi kot osnova za uvrstitev v občinski proračun Občine Lendava za leto 2016.

Številka:
Lendava, dne

Župan
Občine Lendava
mag. Anton BALAŽEK